

واقع وتطور الصناعات التحويلية في مصر خلال الفترة (2010-2022)

“في ظل الثورة الصناعية الرابعة والتحول نحو التصنيع الرشيق”

The reality and development of manufacturing industries in Egypt
during the period (2010-2022)

“Considering the Fourth Industrial Revolution and the shift towards lean
manufacturing”

الباحث

أحمد حامد شاكر محمود جوهر

باحث دكتوراه في فلسفة الاقتصاد

أ.د/ محمد محمود عطوة يوسف

أ.د/ طارق مصطفى غلوش

أستاذ الاقتصاد المتفرغ، وعميد كلية التجارة الأسبق
جامعة المنصورة

أستاذ الاقتصاد، ونائب رئيس الجامعة للدراسات العليا
والبحوث بجامعة المنصورة

د/ منى ربيع عبد الفتاح السيد

مدرس الاقتصاد كلية التجارة جامعة المنصورة

الملخص

هدفت الدراسة الحالية إلى تحليل واقع وتطورات الصناعة التحويلية في مصر خلال الفترة (2010-2022). ومن خلال الاعتماد على منهج التحليل الوصفي، فقد تبين وجود وجود زيادة مضطردة في القيمة المضافة للصناعات التحويلية المصرية بالأسعار الجارية خلال الفترة (2010-2022) من نحو 194.3 مليار جنية عام 2010 إلى نحو 1.3 مليار جنية عام 2022. وحسب مؤشر ممارسة الأعمال ومؤشراته الفرعية في مصر يتضح وجود تقدم بمقدار ستة مراكز لتصبح في المركز 114 (60.1 درجة) عالمياً بدلاً من 120 (58.6 درجة) عام 2019 من إجمالي 190 دولة. ومع ذلك تواجه الصناعات التحويلية عدة مشكلات تتمثل في ضعف التقنية وتعقد الإجراءات الإدارية، والتقنين العقاري ومشكلات المرافق العقارية.... وغيرها. وحول الجهود المبذولة لتعميق الصناعات التحويلية في مصر في سياق الثورة الصناعية الرابعة والتصنيع الرشيق، فقد تمت جهود حديثة فيما يتعلق بالمجهودات المحلية من خلال الجهود الخاص بالمصنع الحربي وشركة السويدي، والحاضنات التكنولوجية، وغيرها). الكلمات الدالة: تعميق التصنيع، التصنيع الرشيق، الثورة الصناعية الرابعة، مؤشر ممارسة الأعمال.

Abstract

The current study aimed to analyze the reality and developments of the manufacturing industry in Egypt during the period (2010-2022). By relying on the descriptive analysis approach, it has been shown that there is a steady increase in the added value of Egyptian manufacturing industries at current prices during the period (2010-2022) from about 194.3 billion pounds in 2010 to about 1.3 billion pounds in 2022. It has been shown that the Doing Business Index Its sub-indicators in Egypt showed an advance of six places according to the value of the Doing Business Index in 2020, to become ranked 114th (60.1 degrees) globally instead of 120th (58.6 degrees) in 2019 out of a total of 190 countries. However, manufacturing industries face several problems, including weak technology, customs clearance, complexity of administrative procedures, real estate legalization, and problems with real estate facilities. And others. Regarding the efforts made to deepen the manufacturing industries in Egypt in the context of the Fourth Industrial Revolution and lean manufacturing, vigorous efforts have been made about local efforts through the efforts of the Military Factory, El Sewedy Company, technological incubators, and others).

Keywords: deepening industrialization, lean manufacturing, the Fourth Industrial Revolution, Doing Business Index, Egypt.

مقدمة

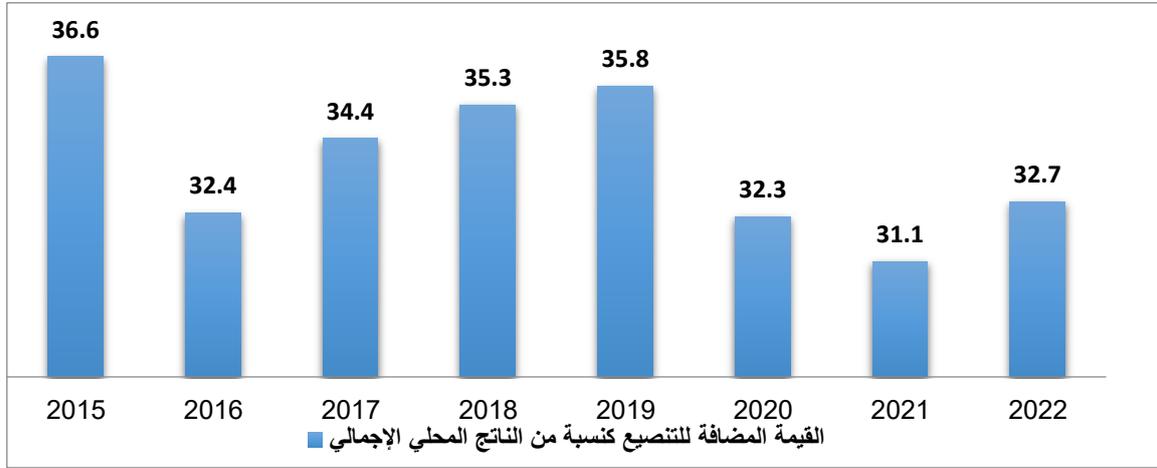
تمثل الصناعة بصفة عامة الركيزة الأساسية التي تقوم عليها تنمية كافة الأنشطة الاقتصادية الأخرى، وذلك نظراً لما تتمتع به من قدرة على إمداد تلك الأنشطة بما تحتاجه من مدخلات لازمة للإنتاج، فضلاً عن وجود درجة عالية من التشابك القطاعي فيما بين الأنشطة الصناعية ذاتها وبينها وبين غيرها من الأنشطة الاقتصادية الأخرى، مما يؤهلها للقيام بدورها في جذب كافة قطاعات الاقتصاد القومي إلى طريق النمو¹.

وتلعب الصناعات التحويلية بصفة خاصة دوراً مهماً في إحداث التغيير الهيكلي وتحقيق استدامة النمو والتشغيل في الاقتصادات المختلفة، فهي المحرك الأساسي للنمو. وقد شهدت الصناعات التحويلية حالياً بزوغ محددات وعوامل جديدة فرضتها الثورة الصناعية الرابعة بخلاف المحددات التقليدية لنمو الناتج والتشغيل الصناعي.

¹ Justyna, Patalas-Maliszewska., Hanna, Łosyk. (2024). (2) Changes in Sustainable Development in Manufacturing in Cases of Unexpected Occurrences—A Systematic Review. Sustainability, doi: 10.3390/su16020717

وفي مصر، فقد تطورت قيمة المضافة للصناعات التحويلية في الاقتصاد المصري: يوضح الشكل رقم (1) تطور القيمة المضافة للتصنيع في مصر.

الشكل رقم (1) القيمة المضافة للتصنيع كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي في مصر خلال 2015-2022



المصدر: إعداد الباحث وفق بيانات صندوق النقد الدولي.

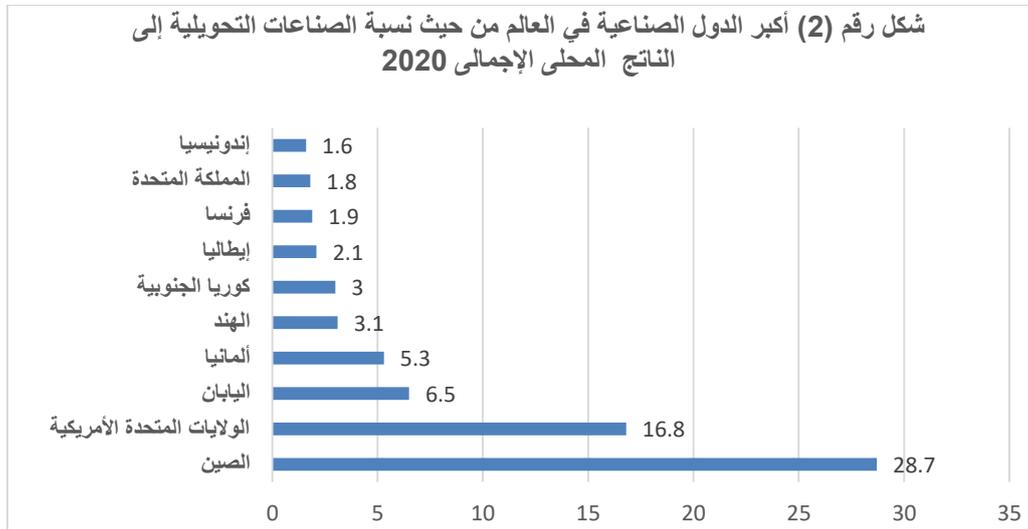
ويوضح الشكل السابق القيمة المضافة لقطاع التصنيع في مصر خلال تلك الفترة بحد أقصى 39.89% عام 2013. وآخر قيمة من عام 2022 هي 32.71%. وللمقارنة، فإن المتوسط العالمي في عام 2022 على أساس 146 دولة هو 27.65%². وأما بما يتعلق بالقيمة المضافة التي يساهم بها قطاع التصنيع في الاقتصاد الكلي قد بلغت 156 مليار دولار عام 2022.

وعلى مستوى العالم سجلت القيمة المضافة خلال الفترة (2000-2021)، والذي شهد قفزة هائلة من 8.15 تريليونات دولار عام 2000 إلى 13 تريليون دولار في عام 2021 (وفقاً لبيانات البنك الدولي) مما يعني أنه في عقدين من الزمان، قد تزايد بنسبة 59.9%، وذلك نتيجة لتطورات وقفزات هائلة في التكنولوجيات والرقمنة والأتمتية.... وغيرها من العوامل التي دفعت التصنيع للتقدم. ومع ذلك فقد تراجعت نسبة القيمة المضافة للتصنيع إلى الناتج في نفس الفترة من 19% إلى 17%³. وقد يرجع ذلك إلى ما حدث من تغيرات في هيكل الاقتصاد كالتركيز على الاستثمار في البنية التحتية أو السياحة ونمو القطاعات الأخرى بسرعة أكبر حيث تشهد معظم الاقتصادات المتقدمة والنامية تحولاً نحو اقتصاد الخدمات كالقطاع المالي، والسياحة والتعليم، هذا بالإضافة إلى التأثير بالصدمات الاقتصادية التي شهدتها الاقتصاد العالمي ومنها الأزمة المالية العالمية عام 2008 وجائحة كورونا عام 2019 مما أثر على الطلب العالمي على المنتجات الصناعية وأبطأت نمو القطاع مقارنة بغيره من القطاعات

² البنك الدولي 2023 <https://data.albankaldawli.org/indicator/NV.IND.TOTL.ZS?locations=EG&view=chart>

³ تم الحصول على هذه البيانات من قاعدة بيانات البنك الدولي <https://data.albankaldawli.org/indicator>

كما سجلت القيمة المضافة لقطاع الصناعات التحويلية كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي 2019 متوسطا نسبته 12.3%⁴. ووفقاً للبيانات التي نشرتها شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة، واستحوذت الصين على 28.7% من ناتج التصنيع العالمي في عام 2019. وهذا يضع الصين في المقدمة على الولايات المتحدة، التي كانت تمتلك أكبر قطاع تصنيعي في العالم وبلغ إجمالي القيمة المضافة لقطاع التصنيع الصيني ما يقرب من 4 تريليونات دولار في عام 2019، ويشكل التصنيع ما يقرب من 30% من إجمالي الناتج الاقتصادي للبلاد. وفي الاقتصاد الأمريكي أقل اعتماداً على التصنيع في عام 2019 يمثل قطاع التصنيع ما يناهز 17% من الناتج المحلي الإجمالي⁵. ويوضح الشكل رقم (2) أكثر الدول التي تنصدر المشهد العالمي في قطاع الصناعات التحويلية، يأتي في مقدمتها الصين والولايات المتحدة الأمريكية واليابان وألمانيا⁶.



المصدر: قاعدة بيانات Statista.

الأمر الذي يتطلب ضرورة تحليل أداء هذا القطاع في مصر بمختلف جوانبه (الاقتصادية والتكنولوجية والإدارية والمؤسسية) خلال الفترة (2010 - 2022)، وبحث المشكلات التي قد تعوق تحقيق تنمية صناعية تستهدف تعميق وتوطين التكنولوجيا بل وتتخطى ذلك لتصبح قادرة على توليدها.

مشكلة الدراسة:

⁴ تم الحصول على هذه البيانات من قاعد بيانات TheGlobal Economy.com متاحة على الرابط

التالي https://www.theglobaleconomy.com/rankings/Share_of_manufacturing/

⁵ الشال, مها محمد مصطفى. (2023). آثار كوفيد- 19 على الصناعات التحويلية العالمية مع إشارة موجزة لصناعة الغزل والنسيج في مصر.

المجلة الدولية للسياسات العامة في مصر, 2(1), 66-110. doi: 10.21608/ijppe.2023.283102

⁶ Hernaldo, T. (2020). Global Textile Industry Overview: China, The U.S. And Europe Dominates The Market, September 11.

تتبع مشكلة الدراسة من أن قطاع التصنيع في مصر قد تراجع دوره في العقود الأخيرة وهذا التراجع هو نتاج لعديد من العوامل سواء من داخل القطاع ذاته أو من خارجه، أو حتى من قبل صانعي السياسة الصناعية. ويمثل التحول للاستفادة من التصنيع الرشيق أهمية كبرى نظراً لمحدودية الموارد في الاقتصاد المصري، وبالرغم من أن قطاع الصناعات التحويلية يشهد في هذه الفترة خطة للتطوير الشامل على مستوى الإنشاءات والماكينات والعنصر البشري هل سيؤدي ذلك إلى تعميق هذه الصناعة ذات التأثير الاقتصادي⁷.

ومع تسارع التطورات الصناعية هناك ما يقرب من قرنين بين الثورتين الصناعية الأولى والثانية، نحن نعيش الآن في الثورة الصناعية الثالثة والرابعة، إن الثورة الأولى كان لها علاقة بالغزل والنسيج، والثانية كانت لخلق وسائل للإنتاج والثالثة كانت لإدخال شبكة الانترنت وتكنولوجيا الاتصالات.

وعلى هذا النحو تطرح الدراسة الأسئلة التالية:

1- ما هو أداء وتطورات الصناعة التحويلية في مصر خلال الفترة (2010-2022)؟

2- ما هو هيكل الصناعات التحويلية في مصر خلال فترة الدراسة؟

3- ما هو وضع مصر في تنافسية الصناعات التحويلية؟

أهمية الدراسة: تكتسب الدراسة أهميتها من:

1. الناحية العلمية: المساهمة في رفع كفاءة أداء العمليات الصناعية والاستفادة من تطبيق أسلوب التصنيع الرشيق المعروف الذي يهدف إلى إزالة الهدر بأنواعه (waste) مثل إزالة أي عمل أو إجراء ذو تكلفة زائدة لا يضيف قيمة، وزيادة المرونة والتواصل بين مراحل الإنتاج والتخلص من الحواجز النظامية التي تعيق التحسينات والتطور، وذلك لبحث الوفورات والعوائد الاقتصادية في ظل الثورة الصناعية الرابعة واستخدام أحد مرتكزاتها تعميقاً للصناعات التحويلية.
2. الناحية النظرية: تقدم الدراسة إطاراً نظرياً مفصلاً عن مفاهيم التصنيع الرشيق وأساليبها وأدواتها، والتي يمكن من خلالها الانتقال بمدخل التصنيع الرشيق لكي يكون واقعاً ملموساً. فضلاً عن تقديمها إطاراً نظرياً مفصلاً عن مفاهيم تعميق الصناعة واستراتيجيتها وأهم مداخل بنائها، والتي يمكن من خلالها تحقيق البقاء، وزيادة معدل النمو الاقتصادي انتقالاً لمرحلة التنمية الصناعية، الصناعية وهو مجال قد يتم من خلاله إضافة بعداً جديداً حول كيفية تفاعل الاقتصاد المصري مع التقنيات الحديثة.
3. كما تأتي مساهمة البحث في محاولة طرح سياسات وآليات تعميق التصنيع الرشيق وفق متطلبات الثورة الصناعية الرابعة.

⁷ الشال، مها محم. 2020. "سياسات وآليات تعميق الصناعات التحويلية المصرية في ظل الثورة الصناعية الرابعة". سلسلة قضايا التخطيط والتنمية. العدد 317. معهد التخطيط القومي. القاهرة.

أسلوب/منهج الدراسة: تعتمد الدراسة - في سبيل تحقيق أهدافها - على المنهج التحليلي الوصفي. الذي يستخدم في رصد تطور وتحليل محددات التصنيع الرشيق وبيان مؤشراتته في الحالة المصرية مع التطبيق على قطاع التصنيع. ويتم دراسة هذا الموضوع في الفترة الزمنية (2000-2022).

أهداف الدراسة، وهي:

- 1- ما هو واقع وتطورات الصناعة التحويلية في مصر خلال الفترة (2010 - 2022)؟
- 2- ما هو هيكل الصناعات التحويلية في مصر خلال فترة الدراسة؟
- 3- ما هو وضع مصر في تنافسية صادرات الصناعات التحويلية؟

أقسام الدراسة:

- 1- تحليل أداء الصناعات التحويلية في مصر خلال الفترة (2010-2022)
- 2- التحليل الهيكلي للصناعات التحويلية المصرية
- 3- تحليل وضع مصر في المؤشرات الدولية المرتبطة بالتصنيع
- 4- بعض الجهود المحلية في مواكبة الصناعات التحويلية للثورة الصناعية الرابعة.

القسم الأول: تحليل أداء الصناعات التحويلية في مصر خلال الفترة (2010-2022)

يختص هذا الجزء من الدراسة بتشخيص الوضع الحالي للصناعات التحويلية في مصر وذلك من خلال تناول بعض المؤشرات ذات الصلة في إطار مقارنة ببعض الدول بهدف معرفة مواطن القوة والضعف لهذا الأداء، مع التركيز على الوضع التكنولوجي للقطاع لتحديد مدى جاهزية هذا القطاع لمواجهة المستجدات والتحديات التي تفرضها الثورة الصناعية الرابعة.

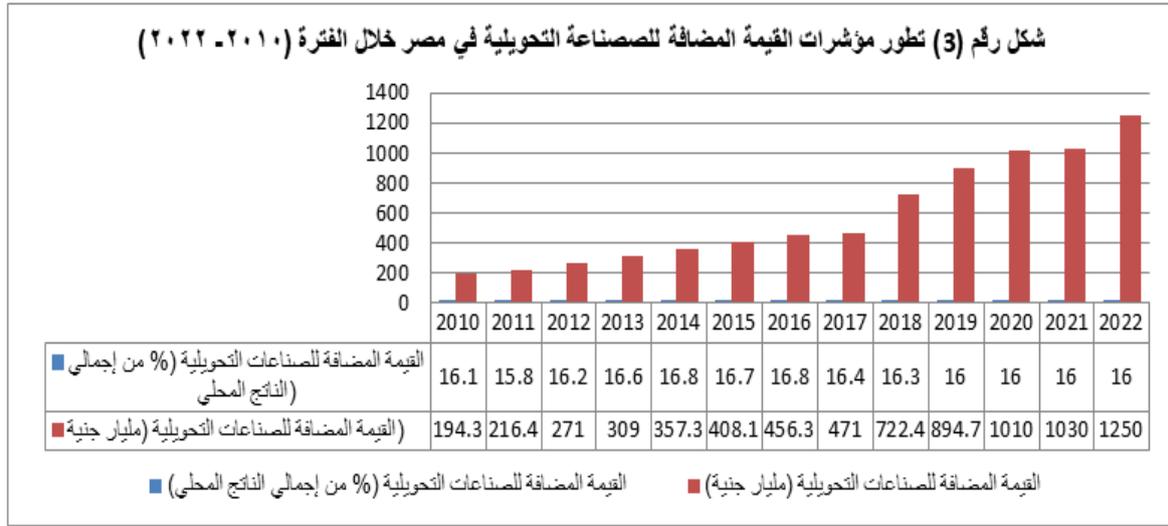
مؤشرات الأداء المتعلقة بناتج القيمة المضافة الإجمالية للصناعات التحويلية:

تحظى دراسة القيمة المضافة الصناعية بأهمية بالغة في الاستدلال على حدوث التحول الهيكلي نحو تعميق التصنيع في الاقتصاد من عدمه، من خلال التعرف على الوزن النسبي لمساهمة الصناعات التحويلية في الناتج المحلي الإجمالي وكذلك دراسة العلاقة بين معدل النمو الحقيقي لكل من القيمة المضافة للصناعات التحويلية والناتج المحلي الإجمالي.

ويتضح من الشكل رقم (3) وجود زيادة مضطربة في القيمة المضافة للصناعات التحويلية المصرية بالأسعار الجارية خلال الفترة (2010 - 2022) من نحو 194.3 مليار جنية عام 2010 إلى نحو 1.3 مليار جنية عام 2022، إلا أنه في المقابل جاءت مساهمة القيمة المضافة للصناعات التحويلية المصرية إلى الناتج المحلي الإجمالي متواضعة لتشكيل نحو 16.4% عام 2017 في المتوسط خلال الفترة محل الدراسة وخاصة إذا ما قورنت بدول مثل الصين وكوريا الجنوبية وماليزيا والتي

بلغت هذه المساهمة في الدول الثلاث نحو 29.4%، و27.2% و21.6% على الترتيب (وفقاً لقاعدة بيانات البنك الدولي مؤشرات التنمية في العالم)⁸.

كما أن مساهمة القيمة المضافة للصناعات التحويلية المصرية إلى الناتج المحلي الإجمالي قد اتخذت اتجاهًا نزولياً نحو الانخفاض من 16.8% عام 2016 وهو العام الذي تزايد فيه الاهتمام بالثورة الصناعية الرابعة إلى نحو 16.3% عام 2018 بالتزامن مع قرار تحرير سعر الصرف عام 2016، وهذه النسبة عامة تحول دون حدوث التحول الهيكلي المنشود نحو تعميق التصنيع في الاقتصاد المصري.



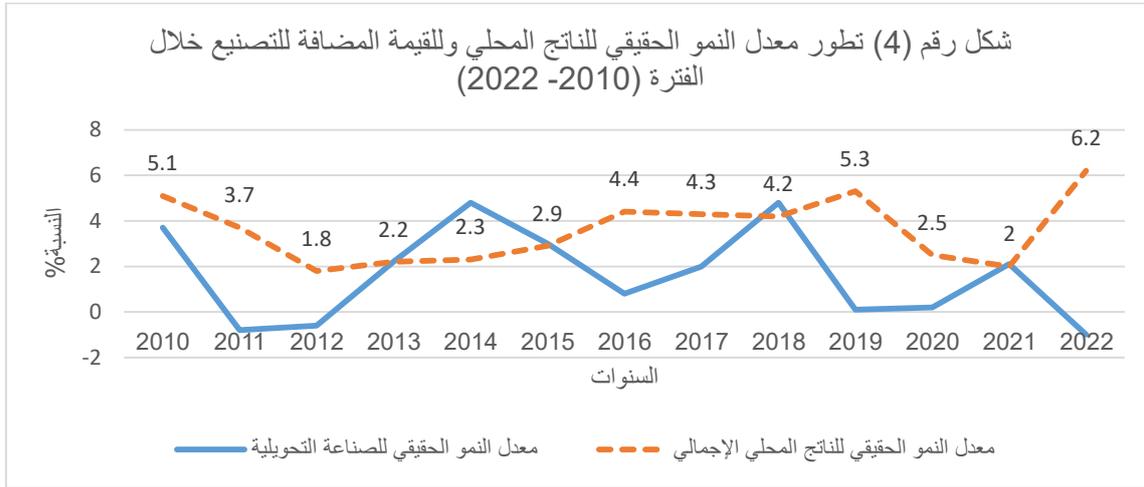
المصدر: اعداد الباحث اعتماداً على قاعدة بيانات البنك الدولي و مؤشرات التنمية في العالم.

وحول معدل النمو الحقيقي للقيمة المضافة للصناعات التحويلية المصرية كان دائماً أقل من معدل النمو الحقيقي للناتج المحلي الإجمالي خلال الفترة محل الدراسة باستثناء عام 2014 الذي تفوقت فيه قيمة معدل النمو الحقيقي للقيمة المضافة للصناعات التحويلية المصرية (4.8%) على قيمة معدل النمو الحقيقي للناتج المحلي الإجمالي (2.3%) عام 2014 نتيجة زيادة عدد الواردات داخل المصانع وعودة بعض الشركات للعمل مرة أخرى بعد توقفها للتغلب على الآثار السلبية التي خلفتها الاضطرابات السياسية خلال عامي 2011 و 2012 التي وصل فيها معدل النمو الحقيقي للقيمة المضافة للصناعات التحويلية المصرية أدنى مستوياته وأخذ قِيماً سالبة⁹.

⁸ تقرير التنمية في العالم 2022.

<https://www.albankaldawli.org/ar/publication/wdr202>

⁹ وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري (أكتوبر 2014)، "مؤشرات الأداء الاقتصادي والاجتماعي خلال الربع الرابع والعام المالي 2014/13"، ص 6 .



المصدر: تم بناء الشكل اعتماداً على قاعدة بيانات البنك الدولي ومؤشرات التنمية في العالم.

وتلعب الصناعات التحويلية في مصر دوراً مهماً في مساهمتها في الناتج المحلي الإجمالي والتشغيل والاستثمار والتجارة الخارجية، هذا بالإضافة إلى مساهمة القطاع غير الرسمي في الصناعات التحويلية. وقد عملت الدولة في بدايات المرحلة الثانية لبرنامج الإصلاح الاقتصادي على زيادة مساهمة الصناعة التحويلية في الاقتصاد وتحديد دور القطاع الخاص. ولقد تزايدت القيمة المضافة للصناعة في مصر لتسجل 60.91 مليار دولار عام 2019، وتزايدت طفيفاً إلى 61.74 مليار دولار عام 2020، لكنها تراجعت إلى 58.15 مليار دولار عام 2021¹⁰.

وفي ذات السياق، تمثل القيمة المضافة للتصنيع كنسبة من إجمالي الناتج 15% عام 2021، متراجعه من 16% عامي 2019 و2020، وذلك وفق بيانات البنك الدولي. وهذه النسبة تحول دون التحول الهيكلي لتعميق الصناعات التحويلية في الاقتصاد المصري وخاصة إذا ما قورنت بدول مثل كوريا الجنوبية وماليزيا والتي بلغت مساهمتها في هذا المؤشر 26.5% و22%¹¹ مما يشير إلى عدم وجود تقدم في هذا القطاع، كما هو موضح في الشكل رقم (5).

¹⁰ تم الحصول على هذه البيانات من قاعدة بيانات البنك الدولي <https://data.albankaldawli.org/indicator>

¹¹ المرجع السابق.

شكل رقم (5) مقارنة بين القيمة المضافة للتصنيع ونسبتها إلى الناتج المحلي الإجمالي في مصر (2019-2021)



المصدر: إعداد الباحث اعتماداً على قاعدة بيانات البنك الدولي.

وبحسب بيانات وزارة الاستثمار سجل نصيب الصناعات التحويلية من الاستثمار لعام 2018/2019 ما نسبته 11.8%، في ذات الوقت بلغ نصيبها من التشغيل 12.4%. كما إنخفض إجمالي عدد المنشآت العاملة بالصناعات التحويلية بنسبة 19.59% ليصل إلى 6948 منشأة تعمل في 432 صناعة خلال عام 2020، مقارنة مع 8641 منشأة تعمل في 472 صناعة عام 2019. ويلاحظ وجود تركيز في إجمالي عدد المنشآت الأكثر أهمية نسبية في 15 صناعة تحويلية 2080 منشأة بما يمثل 29.94% من إجمالي عدد المنشآت العاملة بالصناعات التحويلية خلال عام 2020¹².

ويوضح الجدول رقم (1)، أهم مؤشرات الصناعات التحويلية في مصر خلال الفترة (2015-2020)، حيث يتضح تطور قيمة الناتج المحلي للصناعات التحويلية بالأسعار الجارية من 456.3 مليار جنيه إلى 983 مليار جنيه. وبينما سجلت معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي للصناعات التحويلية معدلات إيجابية كما يظهر في الجدول خلال الفترة المذكورة، شهد عام 2021، معدل نمو سلبي نسبته -5.8%، وذلك على إثر جائحة كوفيد 19.

¹² وزارة الاستثمار والتعاون الدولي، 2021

<https://moic.gov.eg/ar>

جدول رقم (1) أهم مؤشرات الصناعات التحويلية خلال الفترة (2015-2020)

2020	2019	2018	2017	2016	2015	بيان السنوات
982.8	958.9	846.2	718.6	570.6	456.3	الناتج المحلي الإجمالي للصناعات التحويلية بالأسعار الجارية (مليون جنيه)
5.8 -	14	2.79	4.78	2.06	0.76	معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي لقطاع الصناعات التحويلية %
16.34	17.18	16.39	16.58	16.70	17.06	نسبة مساهمة قطاع الصناعات التحويلية لإجمالي الناتج المحلي %

المصدر: مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار (2022)، آليات تعزيز الصناعة الوطنية، مجلة آفاق اقتصادية معاصرة. العدد 19، رئاسة مجلس الوزراء، القاهرة.

القسم الثاني: التحليل الهيكلي للصناعات التحويلية المصرية:

تعتبر دراسة الهيكل العام للصناعات التحويلية من أهم العوامل التي يمكن من خلالها الحكم على القدرة التكنولوجية داخل الصناعة ومن ثم مدى الجاهزية للاندماج بفاعلية في الثورة الصناعية الرابعة¹³. ويتم تناولها كما يلي:

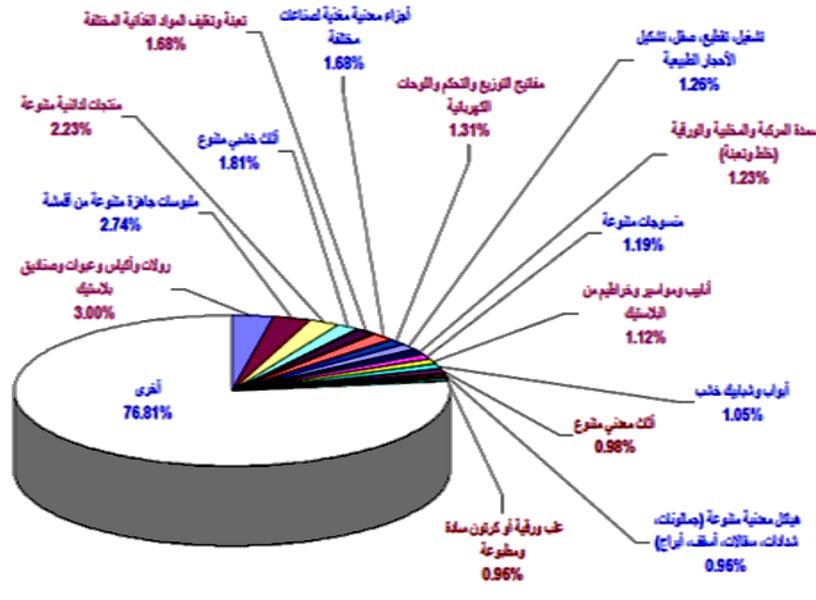
1- التوزيع القطاعي لعدد المنشآت العاملة بالصناعة التحويلية:

بلغ الإجمالي التراكمي لعدد المنشآت بالصناعات التحويلية المصرية نحو 38.3 ألف منشأة عام 2017 مقارنة بنحو 32.8 ألف منشأة عام 2011 بمعدل نمو 16.8% وتجدر الإشارة إلى أن الأهمية النسبية للمنشآت العاملة بالصناعة التحويلية قد انخفضت إلى 8.6% وفقاً لتعداد العام للسكان والإسكان والمنشآت عام 2017 مقارنة بنحو 14.5% في تعداد عام 2006¹⁴.

¹³ وزارة التجارة والصناعة (2016)، "استراتيجية تنمية الصناعة والتجارة 2016-2020"، ص ص 16-17 .
- ¹⁴ تقارير وزارة التجارة والصناعة، عن "إتجاهات الصناعات التحويلية في مصر" لعدة أعوام وهي عامي (2021/2022م).

أما من حيث التوزيع القطاعي للمنشآت وفقاً لأقسام الصناعات التحويلية المختلفة لعام 2017 مقارنة بعام 2011 يتضح من الشكل رقم (6) أنه لا تزال صناعات المواد الغذائية والمشروبات والتبغ وصناعات الغزل والنسيج والملابس والجلود تستحوذ على النسبة الأكبر من المنشآت العاملة في الصناعات التحويلية المصرية بين عامي 2011 و 2017 وهي صناعات استهلاكية تقليدية¹⁵.

شكل رقم (6) التوزيع القطاعي لعدد المنشآت العاملة



المصدر. قام الباحث باعداد الاشكال البيانية السابقة بالاعتماد على عدة مصادر تتمثل فيما: تقارير وزارة التجارة والصناعة، عن "إتجاهات الصناعات التحويلية في مصر" لعدة أعوام وهي عامي (2022/2021م).

2- التوزيع النسبي للقيمة المضافة الصافية بالصناعات التحويلية المصرية¹⁶:

■ تحتل صناعة فحم الكوك والمنتجات النفطية (كأحد الصناعات الوسطية) المرتبة الأولى خلال الفترة 2010-2016، وذلك على الرغم من اتجاه نصيبها نحو الانخفاض من (40.1%) إلى (38.2%) عام 2016.

■ جاءت صناعة المنتجات الغذائية والمشروبات والتبغ في المرتبة الثانية خلال نفس الفترة.

■ تحسن ترتيب مجموعة الصناعات الرأسمالية (صناعات الحاسبات والإلكترونيات والأجهزة الكهربائية والآلات والمعدات والمركبات) خلال عامي 2015 و 2016 لتحتل الترتيب الثالث لتبلغ نحو 8.5%، (على الترتيب) من إجمالي القيمة المضافة الصافية للصناعات التحويلية بعدما كانت تحتل المرتبة الخامسة عام 2010. إلا أن عدداً كبيراً من الدراسات السابقة يشير إلى أن هذه الصناعات في مصر مجرد صناعات تجميعية للأجزاء المستوردة بدون عمق تكنولوجي محلي¹⁷، الأمر الذي يحد من القدرة

¹⁵ وزارة التجارة والصناعة (فبراير 2018)، "إتجاهات الصناعات التحويلية في مصر خلال الفترة (2011-2017)"، التقرير الربع سنوي، العدد 1، ص1.

¹⁶ الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء (سبتمبر 2017)، "تعداد مصر 2017: أول تعداد إلكتروني في تاريخ التعدادات المصرية"، ص19.

التنافسية للصناعات المحلية المصرية نتيجة ارتفاع تكلفة مستلزمات الإنتاج المستوردة ويسهم فى خلق الطاقات العاطلة وتراكم المخزون السلعي .

3- النصيب النسبى للقيمة المضافة للصناعات متوسطة وعالية التكنولوجيا إلى إجمالى القيمة المضافة للصناعات التحويلية.

تُظهر بيانات الجدول رقم (2) تراجع الأهمية النسبية للقيمة المضافة للصناعات متوسطة وعالية التكنولوجيا إلى إجمالى القيمة المضافة للصناعات التحويلية فى مصر من 23.8% عام 2010 إلى نحو 14% عام 2016، بمقارنة متوسط هذه النسبة فى مصر مع مجموعة من دول العالم خلال الفترة محل الدراسة نجد أنها قد بلغت فى دول مثل وماليزيا كوريا الجنوبية والصين نحو (52%، و36%، و31%) على الترتيب عام 2021.

جدول رقم (2) تطور نسبة الصادرات عالية التكنولوجيا إلى إجمالى صادرات الصناعات التحويلية فى مصر ومجموعة من دول العالم خلال الفترة (2010- 2021)

البيان السنوات	2010	2011	2012	2016	2017	2018	2019	2020	2021
مصر	1.0	1.0	0.6	0.5	0.6	0.9	2	3	3
تونس	8.0	8.3	7.1	7.9	7.4	0.0	7	-	7
الإمارات	0.0	0.0	3.8	2.6	119.9	13.6	3	5	9
الجزائر	0.5	0.2	0.1	0.3	0.6	0.0	-	-	-
ماليزيا	49.3	47.2	47.5	48.9	50.5	52.8	52	54	52
الصين	32.1	30.5	30.9	30.2	30.9	0.0	31	32	31
كوريا الجنوبية	32.0	28.1	28.2	30.5	32.5	36.3	36	32	36
متوسط الدول ذات الدخل المتوسط والمنخفض	7.4	7.9	8.6	12.0	15.9	12.8	22	24	22

المصدر : تم بناء الجدول اعتماداً على قاعدة بيانات البنك الدولى مؤشرات التنمية فى العالم

<https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>

4- الطاقة الإنتاجية العاطلة فى الصناعات التحويلية المصرية:

تُقاس قيمة الطاقة الإنتاجية العاطلة بالفرق بين قيمة الطاقة الإنتاجية المتاحة وقيمة الإنتاج الفعلى للصناعة، ويدل وجود الطاقة العاطلة على عدم التوازن بين رأس المال المستثمر والإنتاج الذى يحد من كفاءة الاستثمار وفقدان جزء من القيمة المضافة.

5- تطور الإنتاج الفعلى والطاقة العاطلة بالصناعات التحويلية بمنشآت القطاعين العام والخاص:

أ. القطاع العام/ الأعمال: يتضح من البيانات الواردة من الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء ما يلي:

- أخذت قيمة الطاقة الإنتاجية العاطلة في منشآت القطاع العام في الارتفاع خلال الفترة محل الدراسة (بمتوسط معدل نمو 25.9%) من 5.8 مليار جنية عام 2010/09 ثم إلى 7.1 مليار جنية عام 2016/15 وأخيراً إلى 7.3 مليار جنية عام 2017/16.
- استحوذت الطاقة العاطلة بصناعاتي "المنسوجات والمنتجات الغذائية" على نحو 55.8% من إجمالي الطاقة العاطلة للصناعة التحويلية ككل بمنشآت القطاع العام في عام 2017/16، حيث جاءت أعلى قيمة للطاقة العاطلة في الصناعات التحويلية ككل في "صناعة المنسوجات" بحوالي 201 مليار جنية بنسبة 29.2% من إجمالي الطاقة العاطلة للصناعة التحويلية بمنشآت القطاع العام (7.3 مليار جنية)، تلتها "صناعة المنتجات الغذائية" حيث بلغت قيمة الطاقة العاطلة بها حوالي 1.9 مليار جنية بنسبة 26.6%، ويرجع ذلك إلى نقص في الخامات وصعوبات في التسويق¹⁸.

ب. القطاع الخاص: يتضح من البيانات الواردة من الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء ، كما يلي:

- ارتفعت قيمة الطاقة الإنتاجية العاطلة في منشآت القطاع الخاص من نحو 31 مليار جنية عام 2015 إلى 32.7 مليار جنية عام 2016 بنسبة ارتفاع قدرها 5.6% ومع ذلك تظل قيمتها عام 2016 أقل من مستواها عام 2010 (35.6 مليار جنية).
- انخفضت نسبة الطاقة الإنتاجية العاطلة في منشآت القطاع الخاص إلى إجمالي قيمة الطاقة الإنتاجية المتاحة من 12.7% عام 2010 إلى 6.8% عام 2016،
- ما زالت نسبة الطاقة الإنتاجية العاطلة في منشآت القطاع الخاص إلى إجمالي قيمة الطاقة الإنتاجية المتاحة مرتفعة مقارنة بنظيرتها في منشآت القطاع العام. ويوضح الجدول رقم (3) نسبة العاملين في الصناعات التحويلية.

جدول رقم (3) نسبة العاملين بالصناعات التحويلية من إجمالي العاملة بالأنشطة الاقتصادية خلال الفترة

من عام 2015 إلى 2021

بيان السنوات	عدد العاملين بالصناعات التحويلية	إجمالي العاملين في الأنشطة الاقتصادية	نسبة العاملين بالصناعات التحويلية من إجمالي العاملة بالأنشطة الاقتصادية
2015	501942	1321483	37,98%
2016	463545	1104934	41,95%
2017	510329	1312956	38,87%
2018	501249	1298458	38,6%

¹⁸ الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء (سبتمبر 2018)، "النشرة السنوية للإنتاج الفعلي والطاقة العاطلة والمخزون من الإنتاج التام على مستوى الأنشطة الصناعية بمنشآت القطاع العام/ الأعمال العام عام 2017/16"، ص 4.

2019	472191	1274699	37%
2020	3659503	21374229	17,1%
2021	3483392	19818752	17,6%

المصدر. الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء - النشرة السنوية لإحصاءات التوظيف والاجور

وساعات العمل 2021.

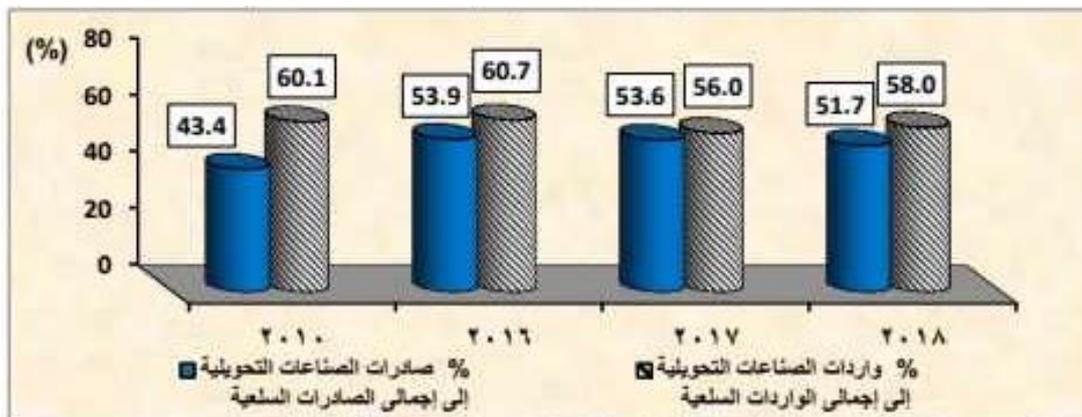
وتوضح مؤشرات الأداء المقارن بين مصر وبعض الدول المتقدمة صناعياً عام 2018 أن نسبة المشتغلين بالصناعات التحويلية في دول مثل ماليزيا وكوريا الجنوبية واليابان بلغت نحو 16.9%، و16.8%، و16.3% على الترتيب مقارنة بنحو 11.9% لمصر.

6- مؤشرات التجارة الخارجية للصناعات التحويلية المصرية:

أ. المساهمة الإجمالية للصناعات التحويلية المصرية في التجارة الخارجية السلعية: يتضح من الشكل رقم (7) أن هناك خلل واضح في مساهمة الصناعات التحويلية في التجارة الخارجية، حيث فاقت نسبة واردات الصناعات التحويلية إلى إجمالي الواردات السلعية نسبة صادرات الصناعات التحويلية إلى إجمالي الصادرات السلعية. كما أنه خلال (الفترة من 2016 وحتى 2018) اتجهت نسبة صادرات الصناعات التحويلية إلى إجمالي الصادرات السلعية نحو الانخفاض بشكل ملموس من نحو 53.9% عام 2016 إلى نحو 51.7% عام 2018، وفي المقابل ارتفعت نسبة واردات الصناعات التحويلية إلى إجمالي الواردات السلعية (من 56% عام 2017 إلى 58% عام 2018) وذلك على الرغم من تحرير أسعار الصرف منذ نوفمبر 2016. ويمكن إرجاع ذلك الوضع إلى تركيز المنشآت العاملة في قطاع الصناعات التحويلية في إنتاج السلع الاستهلاكية على حساب إنتاج السلع الاستثمارية والوسيلة التي تزيد من الطاقة الإنتاجية وتساعد في تطوير الصناعة باتجاه التصدير للخارج، بالإضافة إلى تركيز الاهتمام على التسويق المحلي بالأساس مما يؤثر بالسلب على قدرة ذلك النوع من الصادرات على النفاذ إلى الأسواق العالمية.

شكل رقم (7) نسبة صادرات وواردات الصناعات التحويلية إلى إجمالي الصادرات والواردات

السلعية خلال الفترة (2010-2018)



المصدر: تم بناء الشكل اعتماداً على قاعدة بيانات البنك الدولي مؤشرات التنمية في العالم

<https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>.

ب. تحليل هيكل الصادرات السلعية المصرية حسب درجة التصنيع، حيث يتضح من التوزيع النسبي

لهيكل الصادرات السلعية المصرية حسب درجة التصنيع الوارد بالجدول رقم (3) ما يلي:

- أن صادرات الوقود استحوذت على النصيب الأكبر من إجمالي الصادرات السلعية المصرية خلال الفترة (2010/09 - 2014/03)، وفي عام 2015/14 احتلت صادرات السلع تامة الصنوع المرتبة الأولى بما يعادل (50.4%) واستمرت كذلك حتى عام 2018/17، ولكنه في عام 2019/18 استعادت صادرات الوقود صدارتها مرة أخرى بنحو 41.5% (وبمعدل نمو قدره 32.1%) في مقابل 37.2% فقط للسلع تامة الصنوع (بمعدل نمو 2.4% فقط).

- اتجهت حصة السلع تامة الصنوع نحو الانخفاض خلال الثلاث سنوات الأخيرة من 41.5% عام 2017/16 إلى 37.2% فقط عام 2019/18.

- احتلت نسبة الصادرات نصف المصنعة الترتيب الثالث في هيكل الصادرات السلعية المصرية ولكنها اتجهت نحو الانخفاض هي الأخرى من 18.4% عام 2017/16 إلى 12.8% فقط عام 2019/18، كما أنها حققت معدل نمو سالب كبير بين عامي 2018/17 و 2019/18 بنحو (-14.5%).

جدول رقم (4) الهيكل النسبي للصادرات السلعية المصرية حسب درجة التصنيع خلال الفترة

(2019/18 - 2010/09)

الصادرات غير الموزعة	إجمالي السلع نصف المصنعة وتامة الصنوع	السلع تامة الصنوع	السلع نصف المصنعة	المواد الخام	الوقود والزيوت المعدنية ومنتجاتها	البيان السنوات
1.1	49	42.2	6.8	5.3	44.5	2010/2009
0.2	47.9	40.2	7.7	5.2	46.7	2011/2010
0.0	49.0	41.3	7.8	4.7	46.3	2012/2011
0.0	46.2	38.8	7.4	5.0	48.8	2013/2012
0.0	46.3	37.8	8.5	5.7	47.9	2014/2013
0.0	51.6	42.8	8.8	7.8	40.6	2015/2014
0.01	59.4	50.4	9.0	9.8	30.8	2016/2015
0.03	60.0	41.5	18.4	8.7	31.3	2017/2016
0.003	56.6	40.1	16.6	8.7	34.7	2018/2017
0.003	50.0	37.2	12.8	7.4	41.5	2019/2018*

المصدر: تم حساب النسب وبناء الجدول اعتماداً على قاعدة بيانات البنك المركزي المصري

[https://www.cbe.org.eg/en/EconomicResearch/Statistics/Pages/TimeSeries.a](https://www.cbe.org.eg/en/EconomicResearch/Statistics/Pages/TimeSeries.aspx)

spx

* أرقام مبدئية.

جـ: تحليل هيكل الواردات السلعية المصرية حسب درجة الاستخدام:

يشير الهيكل النسبي للواردات السلعية المصرية حسب درجة الاستخدام خلال الفترة محل الدراسة الوارد بالجدول رقم (5) إلى استمرار التركيز على استيراد السلع والمنتجات للأغراض الإنتاجية وبخاصة السلع الوسيطة والاستثمارية، حيث:

- استحوذت الواردات المصرية من السلع الوسيطة والسلع الاستثمارية على النصيب الأكبر من إجمالي الواردات السلعية المصرية خلال الفترة محل الدراسة بما يعادل نحو 51.5% في المتوسط، وهي بذلك حافظت على ترتيبها الأول في هيكل الواردات السلعية المصرية، أضف إلى ذلك ارتفاع نسبتها عام 2018 مقارنة بعام 2017.
 - تأتي في المرتبة الثانية الواردات من السلع الاستهلاكية (معمرة وغير معمرة) بما يعادل نحو 23.7% في المتوسط من إجمالي الواردات السلعية المصرية.
 - جاءت الواردات من الوقود في المرتبة الثالثة بما يعادل نحو 14.4% في المتوسط من إجمالي الواردات السلعية المصرية.
 - في المرتبة الرابعة والأخيرة جاءت الواردات من المواد الخام بما يعادل نحو 10.3% في المتوسط من إجمالي الواردات السلعية المصرية، الأمر الذي قد يساعد في تفسير صدارة نقص المواد الخام كأحد الأسباب الهامة في ظهور الطاقة العاطلة في الصناعة التحويلية
- جدول رقم (5) الهيكل النسبي للواردات السلعية المصرية حسب درجة الاستخدام خلال الفترة (2010 -

(2018)

السنوات	(1) الوقود	(2) مواد خام	(3) سلع وسيطة	(4) سلع استثمارية	مجموع (4+3)	سلع استهلاكية معمرة	سلع استهلاكية غير معمرة	إجمالي السلع الاستهلاكية
2010	13.2	10.1	40.5	14.8	55.2	5.6	15.8	21.4
2011	14.5	12.8	41.3	12.0	53.3	4.7	14.6	19.4
2012	17.8	11.2	38.8	11.2	50.0	4.7	16.2	20.9
2013	13.9	10.7	40.7	12.6	53.3	4.5	17.6	22.1
2014	13.2	10.4	39.8	11.9	51.4	6.0	19.1	25.1
2015	15.5	8.2	35.5	12.9	48.4	8.1	19.7	27.9
2016	9.9	8.9	38.2	15.1	53.3	7.6	20.3	18.0
2017	16.3	10.4	37.1	12.1	49.2	5.7	18.4	24.1
2018	15.5	10.2	37.5	12.3	49.8	7.4	17.1	24.5
متوسط الفترة	14.4	10.3	38.8	12.8	51.5	6	17.7	23.7
معدل النمو بين 2018-2017	17.2	20.9	24.7	25.8	25	60.1	14.6	25.5

المصدر: تم حساب النسب وبناء الجدول اعتماداً على البيانات المتاحة لدى الجهاز المركزي للتعبئة العامة

والإحصاء

د: تنافسية صادرات الصناعات التحويلية المصرية باستخدام مؤشر الميزة النسبية الظاهرة "RCA"

تشير نتائج حساب مؤشر الميزة النسبية الظاهرة (فى المتوسط) خلال الفترة (2018/2010) أن مصر تتمتع بميزة نسبية فى بعض المنتجات الصناعية التالية:

- ميزة نسبية مرتفعة فى إنتاج وتصدير منتجات صناعات المنسوجات (RCA= 3.16) والصناعات الغذائية (RCA= 2.13) وصناعة الملابس (RCA= 2.04)

- ميزة نسبية فى إنتاج وتصدير مجموعة أخرى من الصناعات التحويلية ولكن بدرجة أقل من الثلاث صناعات المذكورة بعالية وهي: منتجات الصناعات الكيماوية (RCA= 1.43) وصناعة الحديد والصلب (RCA= 1.17)

جدول رقم (6) حساب مؤشر الميزة النسبية الظاهرة RCA لبعض صادرات الصناعات التحويلية المصرية خلال الفترة (2010- 2018)

متوسط الفترة	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	البيان
1.17	1.58	1.44	0.86	0.63	0.94	1.41	1.01	1.48	1.21	الحديد والصلب
1.43	1.72	1.53	1.18	1.34	1.52	1.54	1.43	1.38	1.21	الكيماويات
0.35	0.27	0.34	0.34	0.37	0.45	0.42	0.37	0.3	0.31	المستحضرات الصيدلانية
0.2	0.19	0.22	0.2	0.27	0.27	0.17	0.16	0.16	0.13	الألات ومعدات النقل
0.17	0.24	0.27	0.23	0.36	0.30	0.05	0.03	0.03	0.02	المعدات المكتبية والاتصالات
0.01	0	0	0	0.01	0.02	0	0.01	0.04	0.02	معدات معالجة البيانات الإلكترونية
0.42	0.66	0.78	0.55	0.88	0.72	0.11	0.06	0.03	0.02	معدات الاتصالات السلكية واللاسلكية
0.005	0.009	0.011	0.005	0.001	0.001	0.002	0.003	0.005	0.006	الدوائر المتكاملة والمكونات الإلكترونية
0.04	0.03	0.03	0.04	0.04	0.04	0.06	0.04	0.03	0.04	معدات النقل
0.05	0.05	0.05	0.06	0.05	0.06	0.08	0.06	0.04	0.05	منتجات السيارات
3.16	3.1	2.97	2.69	3.9	3.5	3.22	3.04	3.1	2.96	المنسوجات
2.04	2.29	2.05	1.62	2.31	1.89	1.97	1.9	2.22	2.08	الملابس الجاهزة
2.13	2.14	2.16	2.02	2.55	2.15	2.07	1.86	2	2.26	المنتجات الغذائية

المصدر: تم حساب المؤشرات وبناء الجدول اعتماداً على قاعدة بيانات منظمة التجارة

العالمية <https://data.wto.org>

وتجدر الإشارة إلى أن "استراتيجية وزارة التجارة والصناعة 2020/2016" قد حددت أيضاً الصادرات ذات الجاهزية وفقاً لمنهجية أخرى مختلفة، وتمثلت تلك الصادرات فى: (الصناعات الغذائية، والصناعات الهندسية، وصناعة الملابس والمنسوجات، ومواد البناء، والصناعات الكيماوية).

القسم الثالث: تحليل وضع مصر فى المؤشرات الدولية المرتبطة بالتصنيع

من خلال بمقارنة وضع مصر ببعض دول العالم المتقدمة صناعياً فيما يتعلق بالنصيب النسبي لصناعة الآلات ومعدات النقل فقط من القيمة المضافة الصناعية الإجمالية في دول مثل الصين وكوريا الجنوبية وماليزيا نجد أنها تحتل المرتبة الأولى بلغت عام 2016 نم 24.5%، و48.7%، و31% على الترتيب وفي مصر تبلغ نحو 3.4% فقط. وقد عاودت الصناعات الكيماوية لتحتل المرتبة الثالثة عام 2016 مثلما كان الوضع عام 2010 بعدما كانت تحتل الترتيب الخامس عام 2015. وعليه، يتم تناول هذه المؤشرات كما يلي:

أ- **مؤشر تنافسية الأداء الصناعي**¹⁹ (CIP) Index، حيث تقع مصر ضمن فئة الاقتصادات الصناعية الصاعدة Emerging Industrial Economics وفقاً لنتائج "تقرير التنمية الصناعية عام 2020 التصنيع في العصر الرقمي" الصادر عن منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية. ووفقاً لقيمة مؤشر تنافسية الأداء الصناعي (CIP) Index الصادر عن نفس المنظمة وعن نفس التقرير تنتمي مصر لمجموعة الدول المنتمية للخميس المتوسط Middle Quintile .

ب- **مؤشرات الهدف التاسع من أهداف التنمية المستدامة العالمية 2030 (SDG9)**: ويُعنى الهدف التاسع من "أهداف التنمية المستدامة الأممية لعام 2030" (*) "بإقامة بُنى تحتية قادرة على الصمود وتحفيز التصنيع المستدام الشامل وتشجيع الابتكار". وينبثق عن هذا الهدف نحو ثمانى غايات **Targets** يندرج خلالها مجموعة من المؤشرات لرصد تقدم الدول المختلفة المُحرز نحو تحقيق تلك الغايات من عدمه، ويختص "بالتصنيع المُستدام الشامل" نحو أربع غايات (9-2، و9-3، و9-4، و9-9) (ب) تتعلق بالإنتاج والعمالة بالصناعات التحويلية، وأوضاع الصناعات صغيرة الحجم، والاستدامة البيئية، والتنوع الصناعي من خلال التكنولوجيا.

ت- **مؤشر ممارسة الأعمال ومؤشراته الفرعية في مصر**: تظهر بيانات الجدول رقم (6) تقدم مصر ستة مراكز وفقاً لقيمة مؤشر ممارسة الأعمال عام 2020 لتصبح في المركز 114 (60.1 درجة) عالمياً بدلاً من 120 (58.6 درجة) عام 2019 من إجمالي 190 دولة، وذلك بعد تحسن ترتيبها في أربعة مؤشرات فرعية هي (تأسيس الشركات، والحصول على الكهرباء، وحماية صغار المستثمرين وفتح الضرائب) نتيجة قيام الحكومة المصرية بالعديد من الإصلاحات لتحسين مناخ الاستثمار وتبسيط الإجراءات اتساقاً مع منظومة الشباك الواحد ومراكز خدمة المستثمرين على مستوى الجمهورية. وذلك رغم تراجع ترتيبها في خمسة مؤشرات فرعية أخرى هي تصاريح البناء، وتسجيل الملكية، وتسوية

¹⁹ *أقرت هذه الأهداف نحو 193 دولة عضواً في الأمم المتحدة في عام 2015، وتتمثل أهداف التنمية المستدامة الأممية في سبعة عشر هدفاً هي: القضاء على الفقر، والقضاء التام على الجوع، والصحة الجيدة والرفاه، والتعليم الجيد، والمساواة بين الجنسين، والمياه النظيفة والنظافة الصحية، وطاقة نظيفة وبأسعار معقولة، والعمل اللائق ونمو الاقتصاد، والصناعة والابتكار والهيكل الأساسية، والحد من أوجه عدم المساواة، ومدن ومجتمعات محلية مستدامة، والاستهلاك والإنتاج المسؤولين، والعمل المناخي، والحياة في البر، وعقد الشراكات لتحقيق الأهداف، والسلام والعدل والمؤسسات القوية، والحياة تحت الماء.

حالات الإعسار، وإنفاذ القانون، والحصول على التمويل، واستقرار التصنيف المتدني لمؤشر التجارة عبر الحدود.

جدول رقم (7) ترتيب مصر في مؤشر ممارسة الأعمال ومؤشراته الفرعية خلال الفترة (2010-2020)

م	البيان	2010	2018	2019	2020
-1	بدء الأعمال	24	103	109	90
-2	استخراج تصاريح البناء	156	66	68	74
-3	الحصول على الكهرباء	120	89	96	77
-4	تسجيل الملكية	87	119	125	130
-5	الحصول على الائتمان	71	90	60	67
-6	حماية صغار المستثمرين	73	81	72	57
-7	دفع الضرائب	140	167	159	156
-8	التجارة عبر الحدود	29	170	171	171
-9	إنفاذ العقود	148	160	160	166
-10	حالات الإعسار	132	115	101	104
	مؤشر ممارسة الأعمال	106	128	120	114

المصدر: تم بناء الجدول اعتماداً على البيانات الواردة في:

World Bank, "Doing Business Report" , Washington, Various Issues.

أهم المشكلات التي يعاني منها قطاع الصناعات التحويلية المصرية:

القطاع الصناعي يعد من الركائز الأساسية للاقتصاد المصري، حيث يسهم بشكل كبير في النمو الاقتصادي وتوفير فرص العمل. ومع ذلك، يواجه قطاع الصناعات التحويلية في مصر مجموعة من المشكلات التي تؤثر على فعاليته وتنافسيته. هذه المشكلات تعكس تحديات متعددة تتطلب استراتيجيات شاملة لمعالجتها. وهي كما يلي:

1- المشكلات الهيكلية المتعلقة بأداء قطاع الصناعات التحويلية المصرية خلال الفترة محل الدراسة التي أظهرها التحليل انخفاض الأهمية النسبية للمنشآت العاملة بالصناعة التحويلية إلى إجمالي المنشآت من نحو 14.5% في تعداد عام 2006 إلى 8.6% وفقاً لنتائج التعداد العام للسكان والإسكان والمنشآت عام 2017 الأمر الذي قد يفسر تراجع استيعاب قطاع الصناعات التحويلية للعمالة مقارنة بالأنشطة الاقتصادية الأخرى.

2- تركيز المنشآت العاملة في قطاع الصناعات التحويلية في إنتاج السلع الاستهلاكية على حساب إنتاج السلع الاستثمارية والوسيطية التي تزيد من الطاقات الإنتاجية وتساعد في تطوير الصناعة باتجاه التصدير للخارج، وهذا الخلل الكبير والجوهري ترتب عليه العديد من مظاهر الخلل الأخرى في كل من: (هيكل الإنتاج الصناعي، والتجارة الخارجية للصناعات التحويلية، وتدنى الوضع التكنولوجي للقطاع).

3- الهيكل النسبي للقيمة المضافة للصناعات التحويلية يغلب عليه سيطرة الصناعات ذات الطابع الاستهلاكي (المواد الغذائية والمشروبات) في مقابل تراجع أهمية صناعة الآلات ومعدات النقل التي تلعب دوراً هاماً في تعميق التصنيع المحلي.

4- وجود خلل واضح في مساهمة الصناعات التحويلية في التجارة الخارجية، حيث فاقت نسبة واردات الصناعات التحويلية إلى إجمالي الواردات السلعية نسبة صادرات الصناعات التحويلية إلى إجمالي الصادرات السلعية. وفي جانب الصادرات استحوذت صادرات الوقود على النصيب الأكبر من إجمالي الصادرات السلعية المصرية واتجهت حصة السلع تامة الصنع والنصف مصنعه نحو الانخفاض في آخر عامين، أما هيكل الواردات أظهر استحواد الواردات من السلع الوسيطة والسلع الاستثمارية على النصيب الأكبر.

5- ضعف قدرة هذا القطاع على التطور والصمود في مواجهة التحديات التي تفرضها الثورة الصناعية الرابعة بوضعه الحالي، فقد أظهرت المؤشرات المتعلقة بالمكون التكنولوجي للصناعة التحويلية في مصر تراجع وتضاؤل الأهمية النسبية للقيمة المضافة للصناعات متوسطة وعالية التكنولوجيا إلى إجمالي القيمة المضافة للصناعات التحويلية. وكذلك انخفاض نسبة الصادرات عالية التكنولوجيا إلى إجمالي صادرات الصناعات التحويلية. حيث بلغت قيمة صادرات مصر الرقمية 6.2 مليار دولار خلال العام المالي 2022/2023، مقارنة بـ 4.9 مليار دولار في العام المالي 2021/2022، مما يمثل ارتفاعاً بنسبة نحو 26.5%. ووفقاً للتقرير الصادر عن مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار بمجلس الوزراء المصري، تشمل مجالات الصادرات الرقمية في مصر تقديم خدمات التمهيد للشركات مثل خدمات الموارد البشرية ومراكز الاتصال. كما تشمل خدمات تطوير البرمجيات والدعم الفني، والنظم المدمجة، وتصميم الإلكترونيات والدوائر الإلكترونية²⁰.

6- ارتفاع نسبة الطاقة الإنتاجية العاطلة في منشآت القطاع الخاص مقارنة بنظيرتها في منشآت القطاع العام هذا من ناحية، ومن ناحية أخرى تستحوذ الطاقة العاطلة بصناعتي "المنسوجات والمنتجات الغذائية" على نحو 55.8% من إجمالي الطاقة العاطلة للصناعة التحويلية ككل بمنشآت القطاع العام، بينما في القطاع الخاص تحظى صناعتي "المنتجات الغذائية ومنتجات الفلزات القاعدية" بنحو 52.3% من إجمالي الطاقة العاطلة للصناعة التحويلية ككل بمنشآت القطاع الخاص.

7- يحتل نقص الخامات المرتبة الأولى في أسباب ظهور الطاقة العاطلة في القطاع العام عام 2017/16 بنسبة (49.7%)، أما القطاع الخاص فقد جاءت صعوبات التسويق في مقدمة الأسباب عام 2016 بنسبة (49%)، ويأتي في المرتبة الثانية المعوقات الأخرى (مثل تقادم الآلات والمعدات) للقطاعين العام والخاص.

²⁰ مركز معلومات مجلس الوزراء

<https://www.idsc.gov.eg/Article/details/8499>

8- مشكلات الطلب (انخفاضه أو عدم وجود أمر توريد) بجانب المشكلات الموسمية أو مشكلات العرض التي طالما حكمت الأداء في فترات سابقة، الأمر الذي يمكن إرجاعه إلى ارتفاع الأسعار في أعقاب إجراءات الإصلاح الاقتصادي التي بدأت أواخر عام 2016 والتي أثرت على القوة الشرائية لقطاع عريض من المستهلكين بجانب الأثر على تكلفة الإنتاج⁽¹⁾.

تواضع أداء مصر في المؤشرات الدولية المرتبطة بالتصنيع ما يلي²¹: لا يرجع التغيير في ترتيب مصر وفقاً لمؤشر تنافسية الأداء الصناعي (CIP Index) إلى انخفاض قيمة المؤشر، على الرغم من أن المؤشر ارتفعت قيمته بمعدل نمو قدره 4.6% بين عامي 2016 و2017. بل إن السبب في ذلك يتجزأ إلى جانبين: أولاً، تقدم دول أخرى بمعدلات أداء أسرع وأكبر، وثانياً، مدى استغلال مصر لإمكاناتها ومقوماتها الصناعية بشكل أمثل.

9- نقص الأراضي للمشروعات الصناعية، والذي يعود إلى غياب الشفافية والموضوعية في التخصيص والتسعير، وغياب المعلومات المتكاملة عن الأراضي المتاحة وأسعارها وإجراءات الحصول عليها، بجانب المبالغة في الأسعار، وعدم وجود معايير للتسعير، واختلاف إجراءات التخصيص بين الجهات، وطول فترة إجراءات التخصيص وعقيدها، فضلاً عن تغيير استعمالات الأراضي بعد تخصيصها. - عدم تفعيل إلغاء خطاب الضمان البنكي الذي تطلبه هيئة المجتمعات العمرانية من المستثمرين شرطاً لحصول المستثمر على أراضٍ في المناطق الصناعية برغم إلغائه بموجب قانون التراخيص الصناعية رقم 15 لسنة 2017.

10- صعوبات تطبيق قانون التراخيص الصناعية رقم 15 لسنة 2017

11- ضعف التفاعل والاتصال بين هيئة التنمية الصناعية وجمهور المستثمرين لهذا ما يزال القانون الجديد غير معروف، كما أن الموقع الإلكتروني للهيئة يحتاج لمزيد من التحديث والتطوير.

12- ضعف القدرات الإدارية لهيئة التنمية الصناعية نتيجة: قلة عدد العاملين في المحافظات - موظفي الهيئة بالمحافظات غير مفوضين لاتخاذ قرارات دون الرجوع للقاهرة - موظفي الهيئة غير مؤهلين بشكل جيد وأغلبهم ليس لديهم دراية جيدة بالإجراءات ولا يجيدون التعامل مع الجمهور).

13- استمرار التداخل بين هيئة التنمية الصناعية والجهات الأخرى في الدولة في اختصاص الهيئة بجميع ما يخص المشروعات الصناعية كما قرره قانون التراخيص رقم 15 لسنة 2017.

14- طول مدة استخراج التراخيص، ارتفاع الرسوم التي تفرضها الهيئة بشكل يستنزف رأسمال المستثمر، بالإضافة إلى قلة مكاتب الاعتماد وعدم انتشارها مما يحد من سرعة الإجراءات.

²¹ لمزيد من التفاصيل يمكن الرجوع إلى:

- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء (ديسمبر 2019)، "النشرة الشهرية للرقم القياسي للصناعات التحويلية والاستخراجية سبتمبر 2019".

- المركز المصري للدراسات الاقتصادية (2019)، "رأى في خبر"، العدد 608.

- 15- **تعدد الجهات المسؤولة عن الرقابة والتفتيش واتخاذ إجراءات مثل توقيع الغرامات والإغلاق** (جهات ووزارات: المالية، البيئة، التأمينات، الدفاع المدنى، المحليات).
- 16- **مشكلات التعامل الضريبي، والتي تمثل الضرائب عبئاً على المنتج الصناعى** فهى تؤدى إلى ارتفاع السعر بشكل فى معظم الأحيان غير تنافسى، ومن أهم المشكلات التى تواجه الشركات الصناعية المصدرة:
- العمل بنظام التقدير الجزافى للضرائب، وعدم الاعتراد بالميزانيات والإقرارات المقدمة، وفرض ضريبة قيمة مضافة على السلع الرأسمالية تؤدى إلى ارتفاع تكلفة الإنتاج بصورة تضعف من القدرة على المنافسة الخارجية.
 - رفع حد التسجيل للشركات إلى 500 ألف جنية فى ضوء قانون ضريبة القيمة المضافة سيؤدى إلى خروج العديد من المنتجين من دائرة الإنتاج الرسمى، ومن ثم تضيع على الدولة فرص أموال ممكن تحصيلها.
 - عدم تمكن الشركات المصدرة من استرداد ضريبة القيمة المضافة على مدخلات الإنتاج استخدمت فى منتجات تم تصديرها بعد مدة تستغرق سنوات، ويسقط استردادها بعد عامين.
 - **تعقد الإجراءات الجمركية**، وجود مشكلات فى تطبيق نظم "السماح المؤقت ونظام الدروباك"²² الأمر الذى يحد من دورها فى دعم الصناعة الوطنية وتشجيع التصدير. ومن أهم المشكلات الخاصة بألية السماح المؤقت طول وتعقد الإجراءات اللازمة للإفراج عن خطاب الضمان، وفرض رسوم جمركية على الواردات المكونة للمنتج التصديرى وبخاصة المعدات والآلات المستوردة، وطول الفترة الزمنية منذ البدء فى استخراج خطاب الضمان حتى إتمام العملية التصديرية والإفراج عنها والتى وصلت فى بعض الأحيان لمدة عام مضافاً إليها المهلة التى يسمح خلالها بالتصدير من تاريخ استيراد المواد الخام.
- 17- **وتتمثل أهم مشكلات نظام الدروباك فى كثرة المستندات، وتعدد الجهات التى يتم التعامل معها، وتباين وجهات النظر بين الشركات الصناعية المصدرة والجمارك بشأن أليات الفاقد، والبط فى الاسترداد الجمركى الذى يصل فى بعض الأحيان لمدة سنتين.**
- 18- **عدم مواكبة "أحكام قانون الجمارك المتعلقة بخدمات مناولة الحاويات فى مصر" للعصر، نتيجة جوانب قصور عديدة قائمة منذ زمن طويل فيما يتعلق بالكفاءة التشغيلية، حيث يتم نقل الحاويات من الموانىء البحرية إلى الجافة تحت إشراف مصلحة الجمارك والشرطة، ويتحمل العميل الرسوم وأى تأخيرات، ولا يوجد ممثلون من السلطات الرقابية فى الموانىء الجافة، وفى حالة حدوث نزاع بشأن**

²² "السماح المؤقت" هو نظام خاص لاستيراد بدون رسوم جمركية، بل بضمانات معينة لاستيراد خامات ومدخلات إنتاج وبيع وسيطة وذلك لتصديرها بعد تصنيعها والتصدير إلزامى فى خلال سنتين من تاريخ إذن الإفراج. أما الدروباك Drawback يشبه لحد كبير السماح المؤقت فقط يتم سداد الضرائب والرسوم الجمركية كاملة واستيفاء النواحي الرقابية مع حفظ حق المستورد فى استرداد ما سبق سداه فى حالة التصدير.

المسائل الجمركية بين المستورد والسلطات الجمركية فى الموانئ الجافة، يضطر المستوردون إلى الرجوع إلى الميناء الأصلي.

19- مشكلة فترة التخليص الجمركي، والتي تتمثل في طول مدة إنهاء إجراءات الإفراج الجمركي فى مصر لتأخذ من أسبوعين إلى خمسة أسابيع، بينما لا تزيد على يومين فى دول مثل تركيا والإمارات. ويرجع ذلك إلى طول إجراءات لجان الكشف والتأمين والمراجعات والعرض، ووجود كثير من جهات العرض خارج مكان الدائرة الجمركية، وعدم كفاية المعامل الموجودة بالمنافذ لإجراء جميع أنواع التحليل والفحص، والاعتماد على الإجراءات الورقية التقليدية وعدم تطبيق نظام التبادل الإلكتروني للبيانات بين الجمارك والعملاء أو بين الجمارك والجهات الأخرى. بجانب عدم تعميم الربط الإلكتروني بين المنافذ الجمركية المختلفة خاصة المنافذ البرية النائية، ما يؤدي إلى طول فترة الإفراج.

20- مشكلات التقنين العقارى، والتي تواجه عملية إثبات وتسجيل الحيازة للكيان العقارى تعقيدات بيروقراطية وتعدد الإجراءات المطلوبة، وارتفاع تكلفة الإجراءات التى تسدد للشهر العقارى ولجهات عديدة أخرى. وذلك نتيجة الوضع الحالى لندرة التسجيل الرسمى منازعات على إثبات الملكية والحيازة.

21- مشكلات المرافق والخدمات العامة، صعوبة وطول فترة إجراءات وارتفاع أسعار إدخال المرافق للمنشآت الصناعية.

22- غياب الخدمات بالمناطق الصناعية مثل خطوط المواصلات، والوحدات الصحية، والمحال التجارية، والمطاعم.

23- تسعير منتجات الطاقة المختلفة للمنشآت الصناعية لا يتبع معيار أو مرجعية موحدة، مما يضعف من قدراتها التنافسية.

24- المشكلات التى حددتها الوثائق الرسمية للحكومة²³، والتي تتركز الصناعى الشديد فى القاهرة الكبرى والاسكندرية وبعض عواصم المحافظات وفقاً لمعايير حجم السوق، ولتوافر خدمات البنية الأساسية الداعمة للصناعة، وهو ما يعنى اختلال الخريطة الصناعية لمصر وعدم الاستفادة بصورة مناسبة من إمكانات التنمية الصناعية بمحافظة الصعيد وبالمناطق الواعدة الأخرى فى الوادى الجديد وسيناء والصحراء الغربية والشرقية²⁴.

²³ لمزيد من التفاصيل يمكن الرجوع إلى :

- وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإدارى (إبريل 2018)، "الخطة متوسطة المدى للتنمية المستدامة 2019/18 - 2022/21 وعامها الأول 2019/18 .

- وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإدارى (2016)، "استراتيجية التنمية المستدامة: رؤية مصر 2030".

²⁴ Y. Liao, E. Rocha Loures, F. Deschamps, G. Brezinska, A. Venancio (2018), 'The impact of the fourth industrial revolution: a cross-country/region comparison', production, 28, e20180061.

25- ضعف العلاقات التشابكية والترابطية للمشروعات الصناعية الصغيرة والمشروعات الصناعية المتوسطة وكبيرة الحجم، وذلك رغم أهمية الصناعات الصغيرة من منظور التشغيل، وتحسين مستويات للفئات منخفضة الدخل.

26- انخفاض نسبة الإنفاق على البحث والتطوير مما يعوق جهود الابتكار وتنمية القدرات التكنولوجية.

27- عدم ملاءمة مخرجات التعليم العالي لمتطلبات سوق العمل، مع قصور البرامج التدريبية والتأهيلية.

28- التوقف الجزئي أو الكلي لبعض المصانع والتي يُقدر عددها بنحو 1800 مصنع.

29- التحديات البيئية عدم التزام كثير من الجهات الصناعية بالمعايير القياسية الدولية وبالمعايير البيئية، وعدم وجود إدارة مُستدامة للمخلفات الصناعية وصعوبة الحد من الانبعاثات؟

القسم الرابع: بعض الجهود المحلية فى مواكبة الصناعات التحويلية للثورة الصناعية الرابعة:

فقد تم التركيز على برنامج تعميق التصنيع المحلى والبرنامج القومى للحاضنات التكنولوجية وجهود إحدى شركات القطاع الخاص السويدى للكابلات وتوطين صناعة السيارات الكهربائية فى مصر وجهود الإنتاج الحربى ومصنع 300 الحربى. ومنها ما يلي²⁵:

1- برنامج تعميق التصنيع المحلى، فقد تم إطلاقه فى 2018 ويهدف إلى ترشيد استيراد بعض السلع التى تصنع محلياً لتشجيع الصناعة الوطنية من خلال زيادة نسبة المكون المحلى فيها، وتنمية سلاسل الموردين من الصناعات الصغيرة والمتوسطة ومتناهية الصغر والتى تمثل الشريحة الأكبر فى هيكل الصناعة المصرية لتمكينها من الحصول على التمويل والعمالة الفنية المدربة والنفاذ إلى الأسواق الخارجية، فضلاً عن التكنولوجيا المتقدمة وتحديث منتجاتها.

ويهدف إلى زيادة القدرة التنافسية للصناعة المصرية وتعميق التصنيع المحلى من خلال تطوير قاعدة صناعية من الموردين المحليين، وتعد قطاعات الصناعات الهندسية والكيميائية ومواد البناء من أبرز القطاعات التى يشملها البرنامج، وتقديم كافة أوجه الدعم والمساندة للصناعات المحلية لتتمكن من منافسة مثيلاتها المستوردة.

ويتضمن أهمية التزام كافة الجهات الحكومية بتطبيق قانون تفضيل المنتج المحلى فى المشتريات الحكومية بما يساهم فى زيادة الاعتماد على المنتجات الوطنية ومنحها ميزات تفضيلية أمام المنتجات المثيلة المستوردة، فضلاً عن أهمية تحقيق التوافق بين المواصفات المصرية مع مثيلاتها الدولية لزيادة تنافسية المنتج المصرى فى الأسواق الداخلية والخارجية.

²⁵ W. SCHROEDER (2016), "Germany's Industry 4.0 strategy- Rhine capitalism in the age of digitalization", Friedrich-Ebert-Stiftung.

- 2- البرنامج القومي للحاضنات التكنولوجية، فقد قامت أكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا بإطلاقه فى أكتوبر 2015 بحيث يصبح أكبر مظلة لإنشاء وإدارة الحاضنات التكنولوجية فى منظومة ريادة الأعمال والابتكار بحيث تغطى أقاليم مصر المختلفة، تحويل الأفكار والابتكارات ومخرجات البحوث إلى شركات تكنولوجية ناشئة قادرة على المنافسة الاقتصادية والتكنولوجية من خلال استكشاف الأفكار الجديدة واحتضان أصحابها من الباحثين والمبتكرين ورواد الأعمال والطلاب فى الجامعات المصرية والمدارس الفنية، وتوفير البيئة المناسبة والدعم المادى والفنى واللوجستى للأفكار التكنولوجية المتميزة وخلق فرص عمل جديدة، وفيما يلى أهم ما تم إنجازه من جهود²⁶:
- بلغ إجمالى عدد الحاضنات ضمن برنامج الحاضنات حوالي 18 حاضنة حتى الآن وتشمل حاضنات متخصصة فى مجال النسيج والذكاء الصناعى، وإنترنت الأشياء، والتعليم والإلكترونيات والواقع الافتراضى، والواقع المعزز.
 - دعم ما يزيد عن 90 شركة تكنولوجية وتخريج عدد 63 شركة عامله فى الأسواق المحلية أو العالمية بشراكات مع جامعات ومراكز بحثية مثل معهد بحوث الإلكترونيات، وبعض منظمات المجتمع المدنى مثل مؤسسة مصر الخير ومؤسسة اتصال، وبالتعاون مع جهات أجنبية عامله فى مجال دعم الحاضنات والابتكار وريادة الأعمال.
 - إنشاء شبكة مكاتب نقل التكنولوجيا TICOs الممول من أكاديمية البحث العلمى والجامعات ومراكز البحوث والتجمعات الصناعية ووزارات الإنتاج الحربى والصناعة، ووصل عدد المكاتب إلى 43 مكتب بإجمالى تمويل 40 مليون جنية، تم نشر 2000 بحث، وتسجيل عدد 35 طلب براءة، والحصول على 3 براءات اختراع ودعم 32 فكرة تكنولوجية، تصميم 136 نموذج أولى، التسويق لـ 120 منتج تكنولوجي.
 - دعم مشروعات التخرج فى العديد من المجالات ومنها صناعة البرمجيات - إنترنت الأشياء - صناعة الإلكترونيات والروبوتكس.
 - تحالفات المعرفة والتكنولوجيا بهدف توجيه ودعم الكفاءات الوطنية فى الجامعات والمنظومات البحثية لتسويق الابتكار ونقل التكنولوجيا لحل المشكلات الوطنية المختلفة فى التنمية الصناعية والتكنولوجيا حيث تكون القطاعات الصناعية هم الممثلين الأساسيين للابتكار فى التحالف، وبلغت عدد التحالفات 14 تحالف ومنها تعميق التصنيع المحلى، تحالف الإلكترونيات وتضم العديد من المشروعات ومنها: العدادات الذكية، ومحولات الطاقة الشمسية، حساسات الغاز المعتمدة على الأنظمة الكهروميكانيكية الدقيقة، التحالف القومى للمعرفة والتكنولوجيا فى مجال النسيج.

²⁶ وزارة التعليم العالى والبحث العلمى (2019)، الاستراتيجية القومية للعلوم والتكنولوجيا والابتكار 2030، ص ص 22- 51 .

3- جهود شركة قطاع خاص شركة السويدى للكابلات:

تعتبر مجموعة السويدى من المؤسسات الرائدة فى تقديم حلول الطاقة المتكاملة فى منطقة الشرق الأوسط وأفريقيا، حيث تمتلك الشركة أكثر من 30 منشأة صناعية فى 15 دولة حول العالم ومن أهم الأنشطة التى تقوم بها المجموعة هى صناعة الكابلات والإلكترونيات بالإضافة إلى المقاولات وتقديم الحلول المتكاملة ويعمل بها أكثر من 13 ألف عامل وبلغت أرباحها عام 2019 ما يزيد عن 2.7 مليار دولار وتبلغ نسبة النمو السنوى للمجموعة 2.2% ، تضم شركة السويدى للكابلات 25 خط إنتاج فى 14 دولة حول العالم وتستطيع الشركة تصدير منتجاتها إلى 110 دولة حول العالم.

وعليه، فقد قامت الشركة بمواكبة التحول الرقمى ومواكبة الثورة الصناعية الرابعة كما يلي²⁷:

- (1) البدء فى مشروع التحول الرقمى فى أكتوبر 2018 والوصول إلى منظومة رقمية بالشركة حققت وفر فى تكاليف الإنتاج يقارب 20% بالمقارنة بالتكاليف فى الوضع التقليدي.
- (2) تمثلت أهداف مشروع التحول الرقمى فى شركة السويدى للكابلات فى تحسين كفاءة التشغيل وزيادة الإنتاجية والجودة وخفض التكاليف للوصول إلى صناعة تنافسية، وتم تحقيق أهداف المشروع على الرغم من عدم حداثة معظم الماكينات، حيث تم إعداد لعناصر التحول الرقمى بشكل مخصص لتحقيق الأهداف المنشودة بدون استثمارات عالية.
- (3) قامت الشركة بتحليل للوضع القائم ثم تصميم خطة استراتيجية للتحول الرقمى بشكل مفاهيمى قبل البدء فى تنفيذ المشروع.
- (4) الأهتمام بالمتابعة والعمل بنموذج TOP- DOWN بدءاً من الإدارة حتى صالة الإنتاج.
- (5) التكنولوجيات المستخدمة للتحول الرقمى هى تقنيات إنترنت الأشياء والذكاء الاصطناعى حيث تم تصميم تلك التقنيات محلياً، وإدخال تقنيات إنترنت الأشياء وبعض وظائف الذكاء الاصطناعى على الماكينات الموجودة بالفعل وربط تلك التقنيات بنظام تخطيط إدارة المنشأة الذى تم تطويره بالتزامن مع أنشطة التحول الرقمى على خطوط الإنتاج
- (6) تم تصميم أنظمة إنترنت الأشياء محلية وبعهدود فريق العمل مخصصة للماكينات الموجودة بالفعل لتحقيق تحكم رقمى فى الطاقة من خلال شبكة مستشعرات ذكية.
- (7) يقوم النظام الرقمى بعمل تواصل بين جميع الماكينات وتحليل البيانات الخاصة بكفاءة وانسيابية الطاقة وتحديد وتحليل أماكن زيادة استهلاك الطاقة أو الوفر ومن ثم التحكم فى عمليات توزيع الطاقة وكمياتها لتقليل عمليات الهدر وتحسين الكفاءة، بالإضافة إخراج التقارير الموضحة لأماكن الزيادة غير النمطية للاستهلاك ومن ثم إمكانية توقع الأعطال قبل حدوثها.

²⁷ زيارة ميدانية لشركة ومصنع السويدى للكابلات بالعاشر من رمضان، عدة لقاءات مع الإدارة والمسؤولون عن التحول الرقمى بالشركة، والمهندسين والعمال و 2020/1/15.

(8) تم ربط المواد الخام المستخدمة بالمصنع بالأنظمة المحيطة ومعرفة خصائصها على خطوط الإنتاج وربطها بنظام تخطيط إدارة الموارد.

(9) تم تحويل خامات بشكل فعلى من أوزان إلى أطوال بالإضافة إلى إرسال الماكينات لحاجتها من الخامات رقمياً إلى مخزن الخامات.

(10) التحول الرقوى للجودة من خلال بناء كوادر بشرية مدربة للانتقال إلى التكنولوجيا الحديثة، وفرت الجهد والوقت، وتهيئة بيئة العمل.

وقد قام باقى أعضاء فريق العمل مشروع التحول الرقوى بالشركة بشرح الأنظمة الرقمية الأخرى التى تتكامل مع بعضها البعض وهي:

(1) نظام المخازن حيث تتم كافة العمليات بصورة إلكترونية بداية من استلام طلب الشراء حتى تدبير الخامات ودخول الأصناف إلى المخازن وإرسالها إلى خطوط الإنتاج.

(2) نظام إدارة علاقات العملاء CRM وهو برنامج لإدارة المبيعات والعملاء حيث يتم تحليل كافة البيانات التى يتم تجميعها عن فرص البيع المحتملة والفعلية والضائعة، ويوجد لكل موظف فى أقسام المبيعات المنتشرة فى الفروع حساب على البرنامج يتابع من خلاله نظام البيع والصفقات المتداولة والصفقات التى ربحت بها والصفقات التى خسرتها وسبب الخسارة ومتابعة أسعار الأسواق العالمية، يتم تغذية النظام ببيانات المنتجات والعملاء والمنافسين وسبب المكاسب وسبب الخسائر، كما يتم تحليل الأسعار المنافسة وتقديم السعر المناسب للمتفاوض فى دولة محددة، ويتم إدارة 80% من مبيعات السويدى من خلال هذا البرنامج فى جميع الدول .

(3) نظام تقييم أداء الأعمال وتحليل البيانات وهو نظام جاهز يمكن تخصيصه حسب المنشأة يقوم ببعض الوظائف مثل التنقيب فى الإجراءات والعمليات التى تتم على نظام العمل فى الشركة بهدف تحليل تلك الإجراءات والعمليات وتحديد العمليات التى من شأنها هدر الوقت والجهد ومن ثم إمكانية تفاديها ويتم ربط هذا البرنامج بنظام الإلكترونى المتكامل للشركة.

(4) برنامج للأرشفة الإلكترونية (Digital archiving) ويقوم بقراءة أى ورقة automatic بأى لغة شرط أن تكون مكتوبة على حاسوب وليست كتابة يدوية ويسجل فى البرنامج جميع أنواع الملفات.

(5) برنامج يقوم بعمليات Process Mining برنامج لتحليل البيانات وتحليل عمليات الإنتاج يقسم البرنامج عمليات الشراء والعمليات التجارية إلى خطوات ويتابع مسار العمليات.

(6) برنامج لإدارة الموارد البشرية يتم تغذية البرنامج ببيانات الموظفين بداية من قبوله فى الشركة والحضور والانصراف - المرتبات والحوافز - تقديم طلبات الأجازة - التأمينات -

متابعة أداء الموظفين - فرص الترقى حيث يتم ذلك بشكل إلكترونى فعلى سبيل المثال يستطيع العامل تقديم طلب أجازة على تطبيق هاتف وإرساله إلى مديره لتوقيعه إلكترونياً.

4- جهود وزارة الإنتاج الحربي فى توطین صناعة السيارات الكهربائية فى مصر.

فى إطار أهداف الأمم المتحدة للتنمية ورؤية مصر 2030 للتنمية المستدامة فإن مصر تعمل على تقليل استهلاك الوقود الذى من شأنه إحداث تلوث بيئى للحفاظ على البيئة والصحة العامة. ويعتبر قطاع النقل فى مصر من المصادر الرئيسية للتلوث البيئى لذلك إتجهت مصر فى السنوات الأخيرة نحو تبنى برامج لإحلال السيارات ووسائل النقل الكهربائية محل السيارات ووسائل النقل التى تعمل بالبنزين والسولار. والسيارة الكهربائية تعمل عن طريق "بطارية" يتم شحنها من خلال مصدر كهربائى فى محطات شحن كهربائى يمكن أن تتواجد فى محطات الوقود وتعتبر تكلفة الشحن الكهربائى أقل تكلفة من الوقود. هناك 10 دول تمثل 95% من مبيعات السيارات الكهربائية فى العالم وهى الصين، والولايات المتحدة الأمريكية، واليابان، وكندا، النرويج، والسويد، وهولندا، والمملكة المتحدة، وفرنسا، وألمانيا.

تعمل الدولة حالياً على إنشاء محطات شحن أو نقاط الشحن، والتى تشحن بطاريات المركبات الكهربائية وتعمل حالياً مصر بعض الشركات الدولية فى مجال شحن بطاريات السيارات الكهربائية. ويعتبر مجال البطاريات وتكنولوجيات الشحن للسيارات الكهربائية من مجالات البحث والتطوير للوصول إلى خفض تكاليف البطاريات ومدد الشحن وغيرها من الأمور المتعلقة بهذا المجال²⁸.

وبدأت مصر بتدشين أول 12 محطة شحن للسيارات الكهربائية، بالتعاون مع محطات وطنية للوقود، التابعة للقوات المسلحة، ضمن مرحلة كبرى تشمل نشر 65 نقطة شحن على مستوى 7 محافظات، بهدف تشجيع العملاء على اقتناء السيارات الكهربائية.

وتتبنى الدولة اتجاه لتوطین صناعة المركبات الكهربائية فى الشركات المحلية بها حيث بدأت وزارة الإنتاج الحربي فى تعميق التصنيع المحلى وتوطین هذه الصناعة المهمة بمصر، من خلال التعاون بين الشركات التابعة لها وشركة فوتون، وغيرها من الشركات الصينية الرائدة فى تصنيع المركبات الكهربائية بأنواعها المختلفة حيث وقعت الحكومة ممثلة فى وزارة الصناعة ووزارة الإنتاج الحربي اتفاقية مع شركة فوتون الصينية لنقل وتوطین تكنولوجيا تصنيع الأتوبيسات الكهربائية فى مصر. وتهدف الاتفاقية إلى تصنيع 2000 أتوبيس كهربائى بمصنع 300 الحربي على مدى أربع سنوات وبنسبة تصنيع محلى تصل إلى 45%. وتقوم وزارة الإنتاج الحربي بتنفيذ استراتيجيتها الخاصة بصناعة السيارات من خلال إنشاء مصنع متكامل لصناع السيارات الكهربائية ستكون طاقته الإنتاجية 20 ألف سيارة خلال سنتين وتصل إلى 100 ألف سيارة كهربية خلال 5 سنوات.

5- جهود الإنتاج الحربي مصنع 300 الحربي

²⁸ Ahmed El-Dorghamy, (December 2018), Mainstreaming Electric Mobility in Egypt, Policy Brief, Friedrich-Ebert-Stiftung, PP. 16 – 18.

فى فبرابر 2020 تم افتتاح 4 مصانع متخصصة لإنتاج الأسلحة والذخائر المتخصصة المتوسطة وذلك فى إطار مواكبة تطوير صناعة الأسلحة والذخائر، ويعتبر المصنع قلعة وكياناً صناعياً كبيراً فى هذه المنظومة التى تعتبر من ضمن الصناعات التى تحتاج استثمارات كبيرة، وتم توفر خطوط الإنتاج الحديثة التى تعتمد على التحكم الإلكتروني الكامل وإمكانية تعديل التصميمات وتصنيع الأسلحة الفردية والذخائر بجودة أفضل مما سبق.

كما افتتح أيضاً مصنع لمشتقات الألواح الشمسية بشركة بنها للصناعات الإلكترونية (م/144) ومصنع البطاريات التابع لشركة قها للصناعات الكيماوية (م/270)، والمدرعة سيناء 200 من إنتاج مصنع 300 الحربي واللودر >> 900 >> Long Life LD إنتاج شركة >> IMUT >> بالتعاون مع شركات الإنتاج الحربي ويعد أول لودر صناعة مصرية.

نتائج الدراسة:

هدفت الدراسة الحالية إلى تحليل واقع وتطورات الصناعة التحويلية فى مصر خلال الفترة (2010-2022). ومن خلال الاعتماد على منهج التحليل الوصفي، فقد تبين وجود وجود زيادة مضطربة فى القيمة المضافة للصناعات التحويلية المصرية بالأسعار الجارية خلال الفترة (2010-2022) من نحو 194.3 مليار جنية عام 2010 إلى نحو 1.3 مليار جنية عام 2022.

وقد تبين أن مؤشر ممارسة الأعمال ومؤشراته الفرعية فى مصر بينت وجود تقدم بمقدار ستة مراكز وفقاً لقيمة مؤشر ممارسة الأعمال عام 2020 لتصبح فى المركز 114 (60.1 درجة) عالمياً بدلاً من 120 (58.6 درجة) عام 2019 من إجمالى 190 دولة، وذلك بعد تحسن ترتيبها فى أربعة مؤشرات فرعية هى (تأسيس الشركات، والحصول على الكهرباء، وحماية صغار المستثمرين ودفع الضرائب) نتيجة قيام الحكومة المصرية بالعديد من الإصلاحات لتحسين مناخ الاستثمار وتبسيط الإجراءات اتساقاً مع منظومة الشباك الواحد ومراكز خدمة المستثمرين على مستوى الجمهورية. وذلك رغم تراجع ترتيبها فى خمسة مؤشرات فرعية أخرى هى تصاريح البناء، وتسجيل الملكية، وتسوية حالات الإعسار، وإنفاذ القانون، والحصول على التمويل، واستقرار التصنيف المتدنى لمؤشر التجارة عبر الحدود.

ومع ذلك تواجه الصناعات التحويلية عدة مشكلات تتمثل فى ضعف التقنية والتخليص الجمركي وتعقد الإجراءات الإدارية، والتقنين العقاري ومشكلات المرافق العقارية. وغيرها. وحول الجهود المبذولة لتعميق الصناعات التحويلية فى مصر فى سياق الثورة الصناعية الرابعة والتصنيع الرشيق، فقد تمت جهود حثيثة فيما يتعلق بالمجهودات المحلية من خلال المجهود الخاص بالمصنع الحربي وشركة السويدى، والحاضنات التكنولوجية، وغيرها).

التوصيات:

استناداً إلى تحليل نتائج الدراسة حول واقع وتطورات الصناعة التحويلية في مصر خلال الفترة 2010-2022، يمكن تقديم التوصيات التالية لتعزيز نمو وفعالية قطاع الصناعة في مصر:

1- تحسين البيئة التنظيمية والإدارية من خلال:

- تبسيط الإجراءات : يجب تبسيط الإجراءات الإدارية المتعلقة بتأسيس الشركات، والحصول على التراخيص والتصاريح، وتعزيز شفافية الإجراءات لضمان تسريع عملية الإجراءات.
- الإصلاحات القانونية: تعزيز جهود إصلاح القوانين المتعلقة بتسجيل الملكية وتسوية حالات الإعسار، وتطبيق قوانين واضحة وصارمة في إنفاذ القانون.

2- تعزيز البنية التحتية التكنولوجية والتكنولوجية وذلك من خلال:

- الاستثمار في التكنولوجيا :دعم وتشجيع الشركات على الاستثمار في تكنولوجيا متقدمة، بما في ذلك الابتكار في تقنيات التصنيع والتقنيات الرقمية المرتبطة بالصناعة.
- تطوير المرافق :تحسين البنية التحتية المتعلقة بالمرافق العقارية، بما في ذلك توفير خدمات الكهرباء والمياه بشكل منتظم وبتكاليف معقولة.

3- تعزيز دعم وتمويل الشركات عن طريق:

- توفير التمويل :تسهيل وصول الشركات إلى التمويل من خلال تطوير أدوات مالية جديدة وضمان شفافية وسهولة الحصول على قروض للشركات الصغيرة والمتوسطة.
- دعم الابتكار :زيادة الدعم للحاضنات التكنولوجية والابتكارات الجديدة في مجال الصناعة التحويلية، وتوفير حوافز للشركات التي تستثمر في مشاريع جديدة ومبتكرة.

4- تحسين الترتيب في مؤشرات ممارسة الأعمال من خلال:

- التركيز على مجالات الضعف :العمل على تحسين المؤشرات التي سجلت انخفاضاً مثل تصاريح البناء، وإنفاذ القانون، والحصول على التمويل، من خلال تطوير سياسات واستراتيجيات تستهدف هذه المجالات بشكل مباشر.
- تعزيز التجارة عبر الحدود :تحسين البنية التحتية الخاصة بالتجارة عبر الحدود وتبسيط الإجراءات الجمركية والتخليص الجمركي لتسريع حركة التجارة وتعزيز التنافسية.

5- تشجيع القطاع الخاص والمشاركة المجتمعية عن طريق:

- شراكات مع القطاع الخاص :تعزيز الشراكات بين الحكومة والقطاع الخاص لتطوير المشاريع الصناعية وتحسين بيئة الأعمال.

- التدريب وتطوير المهارات :الاستثمار في برامج تدريب وتطوير المهارات للعمال في الصناعات التحويلية لضمان توافر الكفاءات اللازمة لدعم التحول الرقمي والتكنولوجي في القطاع.

6- استراتيجيات الثورة الصناعية الرابعة من خلال:

- تطبيق التصنيع الرشيق :تبنى استراتيجيات التصنيع الرشيق لتعزيز الكفاءة وتقليل التكاليف من خلال تحسين عمليات الإنتاج وتحسين سلسلة الإمداد.
- الاستفادة من الذكاء الاصطناعي :دمج الذكاء الاصطناعي وتحليل البيانات في عمليات التصنيع لتحسين الجودة وزيادة الإنتاجية.

من خلال تنفيذ هذه التوصيات، يمكن تحسين قدرة الصناعة التحويلية في مصر على التنافس والابتكار والنمو المستدام، مما سيسهم في تعزيز دورها في الاقتصاد الوطني.

المراجع:

أولاً: المراجع العربية:

- 1- أبو القمصان، سيد. (2021)، التنمية الصناعية في مصر: الدروس المستفادة من خبرات الماضي والتجارب الدولية، المركز المصري للدراسات الاقتصادية، ورقة العمل رقم 21، يونيو.
- 2- راتب، إجلال، وآخرون. (2011)، "تحقيق التنمية المستدامة في ظل اقتصاديات السوق من خلال إدارة الصادرات والواردات"، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية رقم (230)، معهد التخطيط القومي، ص 37-39.
- 3- راتب، إجلال، وآخرون. (2013)، "بناء قواعد تصديرية صناعية للاقتصاد المصري"، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية، معهد التخطيط القومي، رقم (248)، ص 26-27.
- 4- الإحصاء الصناعي السنوي - الجهاز المركزي للتعبئة والإحصاء (2018).
- 5- جابة، أحمد، بن وارث عبد الرحمن. (2017)، دور أسلوب التصنيع الرشيق في إزالة الهدر في المؤسسة الإنتاجية، رماح للبحوث والدراسات مجلة دولية علمية محكمة متخصصة في الاقتصاد والعلوم الإدارية تصدر عن مركز البحث وتطوير الموارد البشرية رماح، الأردن.
- 6- ديسي، أسماء. (2017)، تبني مبادئ التسيير الرشيق باستخدام Process mining فى تحسين مسار عمل وظيفة الإنتاج، دراسة حالة مؤسسة أميرناز، رسالة ماجستير، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، جامعة المسيلة، الجزائر، ص 5.
- 7- فهمي، أسماء. (2022)، تطوير صناعة الغزل والنسيج في مصر.. جهود وتحديات. المرصد المصري. القاهرة. أغسطس. [/https://marsad.ecss.com.eg/72598](https://marsad.ecss.com.eg/72598).
- 8- الأمم المتحدة، إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، شعبة الإحصاءات (2009)، التصنيف الصناعي الدولي الموحد لجميع الأنشطة الاقتصادية: التفتيح 4"، ص ص 53-101.

- 9- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء (ديسمبر 2019)، "النشرة الشهرية للرقم القياسى للصناعات التحويلية والاستخراجية سبتمبر 2019".
- 10- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء (سبتمبر 2017)، "تعداد مصر 2017: أول تعداد إلكترونى فى تاريخ التعدادات المصرية"، ص19.
- 11- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء (سبتمبر 2018)، "النشرة السنوية للإنتاج الفعلى والطاقة العاطلة والمخزون من الإنتاج التام على مستوى الأنشطة الصناعية بمنشآت القطاع العام/ الأعمال العام عام 2017/16"، ص 4.
- 12- الشال، مها محمد. (2020). "سياسات وآليات تعميق الصناعات التحويلية المصرية فى ظل الثورة الصناعية الرابعة". سلسلة قضايا التخطيط والتنمية. العدد317. معهد التخطيط القومى. القاهرة.
- 13- الشال، مها محمد. (2023). آثار كوفيد- 19 على الصناعات التحويلية العالمية مع إشارة موجزة لصناعة الغزل والنسيج فى مصر. المجلة الدولية للسياسات العامة فى مصر، (1)2، 66-110. doi: 10.21608/ijppe.2023.283102
- 14- عيسى، محمد عبد الشفيق، وآخرون. (مارس2010)، "بعض الاختلالات الهيكلية فى الاقتصاد المصرى: من الجوانب القطاعية والنوعية والدولية"، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية، معهد التخطيط القومى، رقم (220) .
- 15- المركز المصرى للدراسات الاقتصادية (2019)، "رأى فى خبر"، العدد 608.
- 16- نبيل، مروة. (2007)، "التكنولوجيا كأحد محددات النمو بالإشارة إلى الدول النامية"، رسالة ماجستير، غير منشورة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة .
- 17- الشرفاوي، ممدوح فهمى. (ديسمبر 2013)، "الصناعات التحويلية والتنمية المستدامة فى مصر"، سلسلة قضايا التخطيط والتنمية، معهد التخطيط القومى، رقم (249) .
- 18- وزارة التجارة والصناعة (2016)، "استراتيجية تنمية الصناعة والتجارة 2016- 2020"، ص 16- 17.
- 19- وزارة التجارة والصناعة (فبراير2018)، "إتجاهات الصناعات التحويلية فى مصر خلال الفترة(2011- 2017"، التقرير الربع سنوى، العدد1.
- 20- وزارة التجارة والصناعة، (2020)، إتجاهات الصناعة التحويلية فى مصر عام 2020 مقارنة بعام 2019، قطاع نظم المعلومات والتحول الرقمى، القاهرة
- 21- وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإدارى (أكتوبر 2014)، "مؤشرات الأداء الاقتصادى والاجتماعى خلال الربع الرابع والعام المالى 2014/13".
- 22- وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإدارى (2016)، "استراتيجية التنمية المستدامة: رؤية مصر 2030".

- 23- وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإدارى (إبريل 2018)، "الخطة متوسطة المدى للتنمية المستدامة 2019/18 - 2022/21 وعامها الأول 2019/18.
- 24- وزارة التعليم العالى والبحث العلمى (2019)، الاستراتيجية القومية للعلوم والتكنولوجيا والابتكار 2030، ص ص 22- 51.

ثانياً: المراجع الأجنبية:

- 1- Liao, Y., Loures, E. R., Deschamps, F., Brezinski, G., & Venâncio, A. (2018). *The impact of the fourth industrial revolution: a cross-country/region comparison*. *Production*, 28, e20180061.
- 2- El-Dorghamy, A. (2018). *Mainstreaming electric mobility in Egypt: Policy brief*. Friedrich Ebert Stiftung Egypt Office.
- 3- Turrillo, H. (2020). Global Textile Industry Overview: China, The US And Europe Dominates the Market. *Fashion abc*.
- 4- Wolfgang, S. (2016). Germany's industry 4.0 strategy: Rhine capitalism in the age of digitalisation. *London: Friedrich-Ebert-Stiftung*, Accessed on https://www.feslondon.org/fileadmin/user_upload/publications/files/FES-London_Schroeder_Germany-Industrie-40-Strategy.pdf.
- 5- Justyna, Patalas-Maliszewska., Hanna, Losyk. (2024). (2) *Changes in Sustainable Development in Manufacturing in Cases of Unexpected Occurrences—A Systematic Review*. *Sustainability*, doi: 10.3390/su16020717
- 6- World Bank Database <https://data.albankaldawli.org/indicator> .
- 7- World Bank, "Doing Business Report", Washington, <https://www.cbe.org.eg/en/EconomicResearch/Statistics/Pages/TimeSeries.aspx>